



รายงานการวิจัย

เรื่อง ปัจจัยที่ทำให้แรงงานไทยไปทำงานผิดกฎหมายที่สาธารณรัฐเกาหลีใต้

โดย

นางสาวไอรिता โคจิมา

รหัสนักศึกษา 620510356

บทความวิจัยนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษารายวิชา 450 112 การศึกษาเอกเทศ

สาขาวิชาเอเชียศึกษา คณะอักษรศาสตร์ มหาวิทยาลัยศิลปากร

ภาคการศึกษาปลาย ปีการศึกษา 2565

ลิขสิทธิ์ของอักษรศาสตร์บัณฑิต มหาวิทยาลัยศิลปากร

คำนำ

รายงานการวิจัยเรื่อง “ปัจจัยที่ทำให้แรงงานไทยไปทำงานผิดกฎหมายที่สาธารณรัฐเกาหลีใต้” เป็นส่วนหนึ่งของรายวิชา 450 112 การศึกษาเอกเทศ (Independent Study) สาขาวิชาเอเชียศึกษา มหาวิทยาลัยศิลปากร ประจำปีภาคการศึกษาปลาย ปีการศึกษา 2565 ซึ่งจะใช้เป็นเครื่องมือในการดำเนินงานวิจัย จากนั้นจะเขียนเป็นรายงานการวิจัย

รายงานการวิจัยชิ้นนี้สามารถสำเร็จได้ด้วยดี เนื่องจากได้รับการกรุณาอย่างสูงจากอาจารย์ ดร.ศิวดี นพประเสริฐ อาจารย์ที่ปรึกษาที่กรุณาให้คำแนะนำและให้คำปรึกษา ตลอดจนการปรับปรุงแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ ด้วยความเอาใจใส่อย่างดี หากบทความวิจัยฉบับนี้มีข้อผิดพลาดประการใด ผู้วิจัยต้องขออภัยไว้ ณ ที่นี้ด้วย

ไอริตา โคจิมา

กิตติกรรมประกาศ

บทความวิจัยฉบับนี้สำเร็จไปได้ด้วยดี เนื่องจากความกรุณา ความช่วยเหลือ และกำลังใจจากบุคคลหลายๆท่าน ทั้งที่ผู้วิจัยขอขอบคุณ อาจารย์ ดร.ศิปติ นพประเสริฐ ที่คอยให้คำปรึกษา คำแนะนำ รวมถึงตรวจงานตลอดจนแก้ไขข้อบกพร่องต่างๆ เป็นอย่างดีตั้งแต่เริ่มต้นศึกษาจนกระทั่งสำเร็จการศึกษา ส่งผลให้บทความวิจัยฉบับนี้เสร็จสมบูรณ์

ขอขอบคุณพี่ตาหวาน อิสราภา ธวัชภักดี รุ่นพี่คณะอักษรศาสตร์ รุ่นที่48 ซึ่งเป็นศิลปินที่รัก ผู้เป็นเจ้าของวัยเยาว์อันหอมหวานปนขมพรวดของผู้วิจัย ขอขอบคุณสำหรับรอยยิ้มที่แสนหวาน อบอุ่น อ่อนโยนเหมือนอ้อมกอดที่คอยโอบล้อมหัวใจเอาไว้เสมอมา ขอขอบคุณด้วยหัวใจที่รักยิ่ง

ขอขอบคุณเพื่อนๆที่คอยอยู่ข้างๆในวันที่ผู้วิจัยทำงานจนดึกดื่น ขอขอบคุณที่ทำให้แต่ละวันไม่รู้สึกเหงา ขอขอบคุณไต่ต่อนุ สุนัขเพื่อนรักที่คอยอยู่ข้างๆ เรียนและอ่านหนังสือไปด้วยกันเสมอ

สุดท้ายนี้ขอขอบคุณมารดา บุคคลสำคัญอันเป็นที่รักที่สุดในชีวิตของผู้วิจัย รวมถึงสมาชิกในครอบครัวทุกท่านที่คอยให้กำลังใจและสนับสนุนผู้วิจัยเสมอมาตั้งแต่กำเนิดจนถึงวันสุดท้ายของการเรียนปริญญาตรีในวันนี้

ชื่อรายงานการวิจัย	ปัจจัยที่ทำให้แรงงานไทยไปทำงานผิดกฎหมายที่สาธารณรัฐเกาหลีใต้
ผู้เขียน	นางสาว ไอริตา โคจิมา
อาจารย์ที่ปรึกษา	อาจารย์ ดร.ศิบตี นพประเสริฐ
สาขาวิชา	เอเชียศึกษา คณะอักษรศาสตร์ มหาวิทยาลัยศิลปากร วิทยาเขตพระราชวัง
สนาม	จันทร์
ปีการศึกษา	2565

บทคัดย่อ

ในปัจจุบันมีแรงงานไทยจำนวนมากเข้าไปทำงานในสาธารณรัฐเกาหลีอย่างผิดกฎหมาย ทำให้ส่งผลกระทบต่อประเทศไทย รวมถึงภาพลักษณ์นักท่องเที่ยวไทยเองก็ได้รับผลกระทบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งนักท่องเที่ยวไทยจากภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ในงานวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัจจัยที่ทำให้แรงงานไทยตัดสินใจไปทำงานที่สาธารณรัฐเกาหลีใต้ และศึกษาวิธีการไปทำงานที่สาธารณรัฐเกาหลีใต้อย่างถูกกฎหมาย โดยศึกษาแผนการดำเนินการของโครงการ EPS โดยใช้การศึกษาเชิงเปรียบเทียบสิทธิและเสรีภาพต่าง ๆ ของแรงงานแบบถูกกฎหมายในประเทศไทยและแรงงานผิดกฎหมายในสาธารณรัฐเกาหลี ผลการศึกษาพบว่าปัจจัยสำคัญที่ทำให้แรงงานไทยไปทำงานในสาธารณรัฐเกาหลีใต้นั้นก็คือเรื่องค่าแรงขั้นต่ำ ส่งผลให้แรงงานไทยเลือกที่จะไปทำงานในสาธารณรัฐเกาหลี

คำสำคัญ : ฝิ่น้อย ,EPS ,ค่าแรงขั้นต่ำ ,ประเทศเกาหลี

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	ก
สารบัญ	ข
บทที่ 1 บทนำ	1
1. ที่มาและความสำคัญของปัญหา	1
2. คำถามวิจัย	3
3. วัตถุประสงค์	3
3.1. เพื่อเปรียบเทียบข้อดี-ข้อเสียของการไปเป็นแรงงานผิดกฎหมาย ในสาธารณรัฐเกาหลี	3
3.2. เพื่อศึกษาระบบ Employment Permit System (EPS) และข้อจำกัดระบบ	3
4. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	3
4.1. ให้ผู้อ่านได้ศึกษาเกี่ยวกับปัจจัยที่แรงงานไทยเลือกที่จะไปทำงาน ผิดกฎหมายในสาธารณรัฐเกาหลี	3
4.2. ให้ผู้อ่านได้รับข้อมูลเกี่ยวกับระบบ Employment Permit System (EPS)	3
5. การทบทวนแนวความคิดและงานศึกษาที่เกี่ยวข้อง	3
5.1. แนวความคิด	3
5.2. งานศึกษาที่เกี่ยวข้อง	4
6. ขอบเขตการศึกษา	5
7. วิธีการศึกษา	5
8. กรอบการศึกษาและการวิเคราะห์	6
8.1. ทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง	6
8.2. เก็บรวบรวมข้อมูล	6
8.3. วิเคราะห์ข้อมูล	6
8.4. สรุปผลการวิจัย	6
8.5. จัดทำรายงานวิจัยสมบูรณ์	6

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บทที่ 2 แนวคิดทฤษฎีและวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง	7
2.1 บทนำ	7
2.2 แนวคิดทฤษฎี	7
2.3 วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง	10
บทที่ 3 ความเป็นมาของแรงงานไทยในสาธารณรัฐเกาหลี	14
บทที่ 4 ปัจจัยที่ผลักดันให้แรงงานไทยเดินทางไปทำงานในสาธารณรัฐเกาหลีใต้	18
4.1 ค่าจ้าง	18
4.2 ระบบการจ้างงานสำหรับแรงงานต่างชาติ (EPS : Employment Permit System);	25
4.3 ข้อจำกัดของ EPS	35
บทที่ 5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	37
5.1 สรุปผลการศึกษา	37
5.2 ข้อเสนอแนะ	37
บรรณานุกรม	40

บทที่ 1

บทนำ

1. ที่มาและความสำคัญของปัญหา

เกาหลีใต้ในอดีตเป็นประเทศเกษตรกรรมที่ยากจน แต่ได้ทุ่มเทเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจอย่างจริงจังตั้งแต่ปี 1962 ในระยะเวลา 40 ปี ที่ผ่านมา เกาหลีใต้ประสบความสำเร็จในการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างรวดเร็วจนได้รับสมญานามว่า "มหัศจรรย์ทางเศรษฐกิจแห่งแม่น้ำฮัน" กลยุทธ์การพัฒนาเศรษฐกิจอย่างรวดเร็ว คือการเน้นการลงทุนและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในสาขาอุตสาหกรรมหนักเพื่อการส่งออก เช่น ยานยนต์ การต่อเรือ การก่อสร้าง อุตสาหกรรมเหล็ก ฯลฯ

เกาหลีใต้ในปัจจุบันประสบความสำเร็จในการพัฒนาเศรษฐกิจเป็นประเทศอุตสาหกรรมใหม่ในตอนกลางทศวรรษ 1980 และก้าวไปสู่การเป็นประเทศอุตสาหกรรมเมื่อได้รับการยอมรับเข้าเป็นสมาชิกกลุ่มประเทศ OECD ในปี 1996 และแม้ว่าต่อมาเกาหลีใต้ประสบวิกฤตทางเศรษฐกิจในปี 1997 จนต้องกู้ยืมเงินจาก IMF แต่ก็สามารถแก้ปัญหาเศรษฐกิจและคืนเงินกู้ทั้งหมดให้แก่ IMF งวดสุดท้ายเมื่อเดือนกันยายน ปี 2001

รายได้หลักของประเทศเกาหลีใต้ยังคงมาจากสินค้าประเภทอุตสาหกรรมหนักและเทคโนโลยีระดับสูงที่กลุ่มธุรกิจขนาดใหญ่ (Chaebol) ผลิตเพื่อการส่งออกเป็นสำคัญ เช่น เรือเดินสมุทร รถยนต์ เครื่องจักร สินค้าประเภทอิเล็กทรอนิกส์ และเครื่องมือสื่อสาร ซึ่งเป็นไปตามการดำเนินยุทธศาสตร์ของเกาหลีใต้ในการส่งเสริมอุตสาหกรรมหนักและอุตสาหกรรมเคมีในช่วงทศวรรษ 1960 - 1970 ต่อมา เกาหลีใต้ก็เน้นส่งเสริมด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ (IT) และ Creative Economy ซึ่งสิ่งต่างๆ เหล่านี้เป็นรากฐานที่ช่วยสนับสนุนนโยบายการเผยแพร่กระแสความนิยมวัฒนธรรมเกาหลี (Korean Wave) ทั้งในด้านภาพยนตร์ละครโทรทัศน์ และดนตรีของเกาหลีใต้ให้แพร่กระจายและได้รับความนิยมอย่างกว้างขวางในเอเชีย นอกจากนี้ในสมัยประธานาธิบดีอี มยอง-บัก เกาหลีใต้มีนโยบายส่งเสริมการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (Green Growth)

ปัญหาของประเทศที่เจริญพัฒนาแล้วคือ การขาดแคลนแรงงานเพราะความก้าวหน้าทางวิทยาการ ทำให้ความต้องการแรงงานลดลง เมื่อประชากรมีการศึกษามากขึ้น ก็ย่อมได้โอกาสในการทำงานที่ดีมากขึ้นไม่มีใครที่อยากจะทำงานเป็นแรงงาน ด้วยสาเหตุต่างๆ เหล่านี้เองทำให้ขาดแคลนแรงงานในเกาหลีใต้เป็นจำนวนมาก ทำให้มีการย้ายถิ่นฐานของแรงงานต่างชาติเพื่อไปทำงานในประเทศเกาหลีใต้

อัตราส่วนของรายได้ของคนเกาหลีต่อคนไทยสูงถึง 2 เท่าในกลางทศวรรษที่ 1970 เป็น 3 เท่าในกลางทศวรรษ 1980 และเป็น 3.5 เท่า ในตอนต้นทศวรรษ 1990 ในปี 1990 ซึ่งเป็นปีสุดท้ายที่มีข้อมูลมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติต่อหัวของเกาหลีคือราว 10,000 เหรียญสหรัฐ ในขณะที่ของประเทศไทยคือราว 2,750 เหรียญสหรัฐ จากปี 1961 ถึงปี 1995 นอกจากนั้น มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติต่อหัวของเกาหลีสูงขึ้นจาก 80 เหรียญสหรัฐ เป็น 10,000 เหรียญสหรัฐ ในขณะที่ของประเทศไทยสูงขึ้นจาก 100 เหรียญสหรัฐ เป็น 2,750 เหรียญสหรัฐ (โยะชิฮาระ คุนิโอะ, 2546:45)

ปัจจุบันการหนีออกนอกประเทศเพื่อที่จะไปเป็นแรงงานผิดกฎหมายในสาธารณรัฐเกาหลีได้รับความนิยมน้อยมากในแรงงานไทย ซึ่งสถานการณ์ปัจจุบันมีแรงงานไทยอยู่ในสาธารณรัฐเกาหลีได้ประมาณ 90,000 คน เป็นแรงงานผิดกฎหมายประมาณ 60,000 คน และทำให้นักท่องเที่ยวชาวไทยที่ไปเที่ยวในสาธารณรัฐเกาหลีพบกับปัญหาติดด่านตรวจคนเข้าเมือง และบางคนไม่สามารถเข้าไปท่องเที่ยวได้ โดยเฉพาะนักท่องเที่ยวชาวไทยที่มาจากภาคตะวันออกเฉียงเหนือ หรือภาคอีสาน เนื่องจากแรงงานผิดกฎหมายในสาธารณรัฐเกาหลีได้ส่วนมากมักจะเป็นคนที่มีภูมิลำเนาอยู่ในภาคนี้ เพียงเพราะว่าทางรัฐบาลเกาหลีกลัวว่าจะเข้ามาเป็นแรงงานผิดกฎหมายในประเทศ ทำให้นักท่องเที่ยวชาวไทยหลายคนมีปัญหา เพราะถูกเหมารวม

อีกทั้งการไปเป็นแรงงานผิดกฎหมายในประเทศเกาหลี ทำให้ไม่สามารถเข้าถึงสวัสดิการหลายอย่างในประเทศเกาหลีได้ อย่างเช่นโรงพยาบาล เป็นต้น จากสถิติการเสียชีวิตของคนไทยในเกาหลีได้ ระหว่างปี 2016 ถึงเดือน ก.ย. 2022 พบว่า มีแรงงานไทยเสียชีวิตจำนวน 695 คน เพิ่มขึ้นจากสิ้นสุดปี 2020 ถึง 240 คน หรือราวร้อยละ 34 จากจำนวนคนไทยที่เสียชีวิตเกือบ 700 คน เป็นการเสียชีวิตด้วยสาเหตุไม่ชัดเจน 264 คน หรือคิดเป็นกว่า ร้อยละ 37 ของการเสียชีวิตทั้งหมด นอกเหนือจากนั้นเป็นการเสียชีวิตจากการเจ็บป่วย 270 คน อุบัติเหตุ 81 คน และสาเหตุอื่น ๆ

ในจำนวนผู้เสียชีวิตทั้งหมด เป็นแรงงานที่ไม่มีวีซ่ากว่า ร้อยละ 86 หรือ 602 คนฝ่ายกงสุลสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงโซล ระบุว่า ตัวเลขคนไทยที่เสียชีวิตในช่วง 7 ปีที่ผ่านมา กรณีที่เสียชีวิตไม่ทราบสาเหตุ ส่วนมากเป็นการพบศพคนไทยเสียชีวิตภายในห้องพักโดยการไหลตายและหัวใจวายเฉียบพลัน ซึ่งอาจมาจากการทำงานหนักและพักผ่อนน้อย

แม้ในเวลาเจ็บป่วย แรงงานผิ้น้อยอาจสามารถเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาลได้ แต่ก็มีปัญหาเรื่องค่ารักษาพยาบาล เพราะไม่มีการคุ้มครองเรื่องประกันสุขภาพ เนื่องด้วยรูปแบบการทำงานและงานที่หนักเกินไป เช่น การทำงานล่วงเวลา ทำให้แรงงานไทยต้องการเงินจำนวนมากขึ้นเพื่อรักษาโรคร้ายไข้เจ็บ จึงจำเป็นต้องทำงานเกินเวลา ทำให้มีผลต่อความเสี่ยงเรื่องสุขภาพ เมื่อเจ็บป่วยถึงขั้นต้องไป

โรงพยาบาล ค่ารักษาพยาบาลของบางรายที่ล้มป่วยด้วยโรครุนแรงอย่างหลอดเลือดในสมอง อาจสูงถึงหลักสิบล้านถึง 300 ล้านบาท (2.6 แสน ถึง 7.9 ล้านบาท)

2. คำถามวิจัย

ปัจจัยใดบ้างที่เป็นสาเหตุให้คนไทยไปทำงานเป็นแรงงานผิดกฎหมายในสาธารณรัฐเกาหลี

3. วัตถุประสงค์

3.1 เพื่อเปรียบเทียบข้อดี-ข้อเสียของการไปเป็นแรงงานผิดกฎหมายในสาธารณรัฐเกาหลี

3.2 เพื่อศึกษาระบบ Employment Permit System (EPS) และข้อจำกัดของระบบรวมถึงข้อจำกัดของกรอบความร่วมมือด้านแรงงานระหว่างไทยและเกาหลีใต้ที่อาจมีผลให้แรงงานไทยไม่สามารถใช้ประโยชน์จากระบบ EPS ได้อย่างเต็มที่

4. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

4.1 ให้ผู้อ่านได้ศึกษาเกี่ยวกับปัจจัยที่แรงงานไทยเลือกที่จะไปทำงานผิดกฎหมายในสาธารณรัฐเกาหลี

4.2 ให้ผู้อ่านได้รับข้อมูลเกี่ยวกับระบบ Employment Permit System (EPS) และได้ทราบถึงรายละเอียด ขั้นตอนการสมัคร และข้อจำกัดต่างๆของระบบ

5. การทบทวนแนวความคิดและงานศึกษาที่เกี่ยวข้อง

5.1 แนวความคิด

แนวคิดของทฤษฎีนีโอคลาสสิก : ทฤษฎีมหภาค (Neoclassical : Macro Theory) กล่าวถึงสาเหตุที่ทำให้เกิดการย้ายถิ่น คือ ความแตกต่างของอุปสงค์ และ อุปทานของแรงงาน โดยประเทศที่มีแรงงานมาก ค่าจ้างจะค่อนข้างต่ำเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศที่มีแรงงานน้อย ส่งผลให้แรงงานในประเทศที่มีแรงงานมากอพยพไปทำงานในประเทศที่มีค่าจ้างสูง โดยเฉพาะแรงงานประเภทแรงงานไร้ฝีมือ เพราะถ้าเป็นแรงงานประเภทที่มีฝีมือ (skilled labor) เช่น แพทย์ ช่างฝีมือ เป็นต้น แรงงานกลุ่มนี้เป็นแรงงานที่มีทุนมนุษย์ (human capital) สูง แรงงานกลุ่มนี้ถ้ายังทำงานในประเทศของตนก็ยังคงได้รับค่าจ้างในอัตราสูงอยู่ อย่างไรก็ตามเมื่อขจัดเรื่องความแตกต่างของค่าจ้างได้แล้ว จะไม่มีการเคลื่อนย้ายแรงงานอีกต่อไป นอกจากนี้การเคลื่อนย้ายแรงงานมีฝีมือจะมีแบบแผนในการเคลื่อนย้ายแรงงานแตกต่างจากแรงงานประเภทไร้ฝีมือ

ซึ่งแรงงานไทยที่ไปทำงานอย่างผิดกฎหมายในสาธารณรัฐเกาหลี ส่วนใหญ่มักจะเป็นแรงงานประเภทไร้ฝีมือที่รับค่าจ้างค่อนข้างต่ำในประเทศไทยที่มีแรงงานมาก จึงเลือกที่จะไปทำงานในสาธารณรัฐเกาหลีที่มีแรงงานน้อย ทำให้ค่าแรงในการจ้างงานสูงกว่าประเทศไทย

5.2. งานศึกษาที่เกี่ยวข้อง

- กาวนา เพ็ชรพราย (2563) ได้ศึกษาเรื่อง ‘การศึกษาและเปรียบเทียบสิทธิเสรีภาพของแรงงานถูกกฎหมายและผิ่่น้อยในสาธารณรัฐเกาหลี’ ผลการศึกษาพบว่า แรงงานไทยที่เข้าไปทำงานผิดกฎหมายในประเทศเกาหลีจำนวนร้อยละ 46.7 เข้าไปทำงานผิดกฎหมายจากคำแนะนำของคนรู้จัก และ แรงงานไทยที่เข้าไปทำงานอย่างถูกกฎหมายเดินทางเข้าไปทำงานในประเทศเกาหลีจากกรมแรงงาน, อัตราเงินเดือนของการไปทำงานผิดกฎหมายนั้นไม่ได้แตกต่างจากการเดินทางไปอย่างถูกกฎหมายมากนัก เป็นสาเหตุให้แรงงานผิ่่น้อยลักลอบไปทำงานที่ประเทศเกาหลีเพิ่มมากขึ้น

- นงนุช สิงหเดชะ (2561) ได้ศึกษาเรื่อง เกาหลีใต้ ใต้หวัน ญี่ปุ่น “ผิ่่น้อย” จากประเทศไทย ผลการศึกษาพบว่า สำหรับกลุ่มคนไทยที่ลักลอบไป ทำงานหรือขายบริการในต่างประเทศที่เรียกกันว่า “ผิ่่น้อย” และประกอบกับมี ชาวแจ้งมาว่าสาธารณรัฐเกาหลีเตรียมวางแผนจะยกเลิกวีซ่าให้คนไทย เนื่องจาก คนไทยลักลอบไปทำงานที่สาธารณรัฐเกาหลีมีจำนวนมากขึ้น ซึ่งส่วนใหญ่แฝง ตัวไปกับบริษัททัวร์และลักลอบไปทำงานแบบผิดกฎหมาย อีกทั้งแรงจูงใจใน เรื่องค่าแรงที่สูงกว่าในประเทศไทยมาก ปัญหาของผิ่่น้อยส่งผลกระทบต่อคน ไทยที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเดินทางไปท่องเที่ยว เนื่องจากมีกระบวนการตรวจคน เข้าเมืองที่เข้มงวดเพิ่มมากขึ้น ทั้งมีการกักตัวที่สนามบินและบางกรณีถูกส่งตัว กลับประเทศไทยโดยที่ยังไม่ได้เข้าประเทศ

Yoon Ah Oh (2557) ได้ศึกษาเรื่อง ‘Determinants of international Labor Migration to Korea’ ซึ่งเกี่ยวกับความสำคัญของมูลค่าการค้าทวิภาคีต่อการย้ายถิ่นฐานของแรงงานไปยังสาธารณรัฐเกาหลีใต้ และพบว่ายังมีความเกี่ยวข้องกับมูลค่าการค้าที่สาธารณรัฐเกาหลีใต้มีผลประโยชน์เรื่องแรงงานต่างด้าวในประเทศนั้นกับสาธารณรัฐเกาหลีใต้

-ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ทศพล ทรรศนกุลพันธ์ (2562) ได้ศึกษาเรื่อง ‘การพัฒนาระบบกฎหมายเพื่อลดความเหลื่อมล้ำกับกลุ่มแรงงานรับจ้างอิสระที่ได้รับผลกระทบจากความท้าทายในศตวรรษที่ 21’ การวิจัยจะมุ่งศึกษาสภาพปัญหาอันเนื่องมาจากความท้าทายในศตวรรษที่ 21 และ

แนวทางสร้างหลักประกันให้กับกลุ่มแรงงานรับจ้างอิสระ (Freelancer) ที่ด้อยสิทธิใน 2 ประเด็นหลัก คือ ความไม่มั่นคงใน “สิทธิทางสังคม” และ “สิทธิทางเศรษฐกิจ” ซึ่งสะท้อนออกมาเป็นสภาพปัญหาความเปราะบางใน 5 มิติ สัมพันธ์กับชีวิตของกลุ่มเสี่ยงผู้ด้อยสิทธิเพียง 1 กลุ่ม คือ กลุ่มแรงงานรับจ้างอิสระในยุคดิจิทัล ที่อาจด้อยสิทธิตามระบอบกฎหมายแรงงาน ระบอบกฎหมายครอบครัว และสวัสดิการสังคม ระบอบกฎหมายประกันสุขภาพ ระบอบกฎหมายแข่งขันทางการค้า และระบอบกฎหมายทรัพย์สิน

6. ขอบเขตการศึกษา

ในการวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยได้ศึกษาจากกฎหมายแรงงานของสาธารณรัฐเกาหลี, กฎหมายแรงงานของประเทศไทยในช่วงปี 1992 จนถึงปัจจุบัน (ปี 2023) รวมถึงได้ศึกษาและวิเคราะห์เอกสารเชิงวิชาการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเอกสารรายละเอียดเกี่ยวกับระบบ Employment Permit System หรือ EPS ซึ่งเป็นระบบการจ้างแรงงานต่างชาติไร้ฝีมือของสาธารณรัฐเกาหลี

7. วิธีการศึกษา

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงเอกสาร เป็นการศึกษาเชิงเปรียบเทียบสถิติและเสรีภาพต่าง ๆ ของแรงงานแบบถูกกฎหมายในประเทศไทยและแรงงานผิดกฎหมายในสาธารณรัฐเกาหลีโดยศึกษาจากการเก็บรวบรวมข้อมูลจากหนังสือหรือบทความเอกสาร งานวิจัยต่างๆ แหล่งข้อมูลของหน่วยงานของรัฐทางอินเทอร์เน็ต ข้อมูลข่าวสารที่ได้มีการเผยแพร่ทั้งงานวิจัย , รายงานของทางราชการ , วิทยานิพนธ์ , หนังสือ , ตำรา , รายงานการศึกษาต่างๆรวมทั้งระบบสารสนเทศ โดยรวบรวมมาจากแหล่งข้อมูลในประเทศ แหล่งข้อมูลที่ใช้ศึกษา อย่างเช่น กลุ่มเฟสบุ๊กของแรงงานผิดกฎหมาย เพื่อหาข้อมูลจากแหล่งโดยตรง เป็นการเปรียบเทียบกฎหมายของแรงงานข้ามชาติของประเทศไทย และกฎหมายของแรงงานข้ามชาติของสาธารณรัฐเกาหลีว่ามีความเหมือนหรือแตกต่างกันอย่างไร

8. ขั้นตอนการดำเนินงาน/แผนการดำเนินงาน

8.1 ทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

8.2 เก็บรวบรวมข้อมูล

8.3 วิเคราะห์ข้อมูล

8.4 สรุปผลการวิจัย

8.5 จัดทำรายงานวิจัยสมบูรณ์

กิจกรรม	ระยะเวลาดำเนินงาน (xx เดือน)												งบประมาณต่อ กิจกรรม (ถ้ามี)	
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12		
1. ทบทวนวรรณกรรม ที่เกี่ยวข้อง	■	■	■	■	■									
2. เก็บรวบรวมข้อมูล						■	■	■	■					
3. วิเคราะห์ข้อมูล							■	■	■					
4. สรุปผลการวิจัย									■	■				
5. จัดทำรายงานวิจัย สมบูรณ์										■	■	■		

บทที่ 2

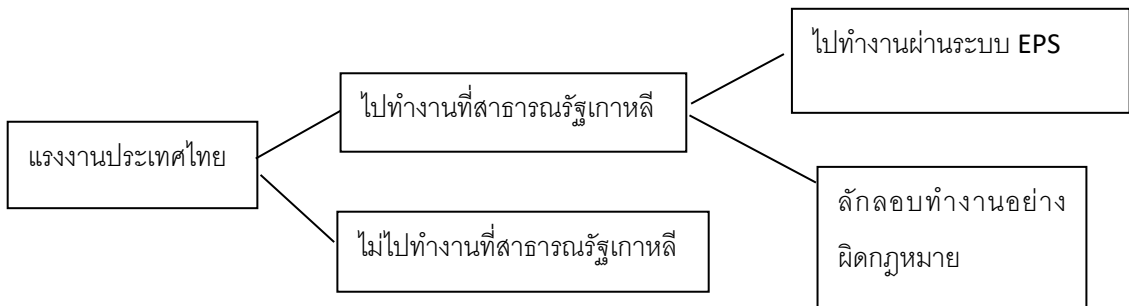
แนวคิดทฤษฎีและวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

2.1 บทนำ

ในการศึกษาปัญหาแรงงานไทยผิดกฎหมายในสาธารณรัฐเกาหลีใต้ ซึ่งมุ่งศึกษาทำความเข้าใจกับปัจจัยที่สนับสนุนและดึงดูดให้แรงงานไทยเลือกที่จะไปทำงานในเกาหลีใต้ โดยไม่ผ่านระบบ EPS รวมถึงศึกษากฎหมายแรงงานของสาธารณรัฐเกาหลี ค่าแรงขั้นต่ำ และสวัสดิการของรัฐที่มีต่อแรงงานถูกกฎหมาย ซึ่งนำมาเปรียบเทียบกับกฎหมายแรงงานของประเทศไทย ค่าแรงขั้นต่ำ และสวัสดิการของรัฐบาลประเทศไทย มีทฤษฎีและงานวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องเป็นกรอบวิจัย ดังนี้

2.2 แนวคิดทฤษฎี

การวิเคราะห์สถานการณ์ที่ทำให้แรงงานไทยตัดสินใจไปทำงานในสาธารณรัฐเกาหลีใต้ มีการเข้าไปทำอย่างถูกกฎหมายผ่านระบบ EPS หรือ Employment Permit System ซึ่งเป็นระบบการจ้างแรงงานต่างชาติไร้ฝีมือของสาธารณรัฐเกาหลี และการลักลอบเข้าไปทำงานอย่างผิดกฎหมาย อาจแบ่งออกเป็น 3 ขั้นตอน ได้แก่ (1) ตัดสินใจว่าจะไปทำงานในสาธารณรัฐเกาหลีหรือไม่ (2) คุณสมบัติผ่านเงื่อนไขในการไปทำงานในระบบ EPS หรือไม่ (3) หากไม่ผ่านเงื่อนไขแล้วจะลักลอบเข้าไปทำงานแบบนันทองเที่ยวหรือไม่ ซึ่งในแต่ละขั้นตอนถือเป็นการตัดสินใจเลือกอย่างมีเหตุผลในเชิงเศรษฐศาสตร์ ภายในเงื่อนไขข้อจำกัด อาทิ ทรัพยากร เช่น เวลา เงินทุน (financial and time constraints) ดังภาพที่ 1



ภาพที่ 1 กระบวนการตัดสินใจไปทำงานของแรงงาน

ซึ่งกระบวนการตัดสินใจในแต่ละขั้นตอนมีแนวคิดหรือทฤษฎีที่สามารถนำมาประกอบการวิเคราะห์ต่างกัน ดังนี้

ในขั้นตอนที่ 1 ที่แรงงานไทยตัดสินใจว่าจะย้ายถิ่นฐานไปทำงานในเกาหลีใต้หรือไม่ อาจอธิบายได้โดยทฤษฎีการย้ายถิ่นของ Everette S. Lee (E.S. Lee’s Theory of Migration) ซึ่งเป็นการวิเคราะห์และศึกษาปัจจัยผลักดันให้ความหมาย “การย้ายถิ่น” ว่าเป็น “การเปลี่ยนแปลงที่อยู่อาศัยอย่างถาวร หรือกึ่งถาวร ซึ่งมีปัจจัยทั้งหลายที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ต้นทาง (Origin) มาสาเหตุมาจากการ “ผลัก” อันเกี่ยวข้องกับการย้ายถิ่นออกจากถิ่นที่อยู่เดิม หรือถิ่นต้นทาง เนื่องจากความล้มเหลวของการประกอบอาชีพ เช่น เกษตรกรขาดแคลนน้ำและอุปกรณ์อื่นๆ ในการทำการเกษตร หรือปัจจัยผลักดันที่หมายถึงปัจจัยจากภายในประเทศของตนส่งผลให้แรงงานมีประสงค์จะย้ายถิ่นฐานเพื่อโอกาสที่ดีกว่า อาทิ ฐานะทางครอบครัว ทำให้ต้องย้ายถิ่นฐาน ประกอบกับแรงจูงใจ (incentive) ที่นำไปสู่การตัดสินใจของแรงงานในฐานะที่เป็นหน่วยเศรษฐกิจ (economic agent)” (อ้อทิพย์ ราชภรณ์นิยม, 2553, น.71)

อุปสงค์สำหรับแรงงานในประเทศปลายทาง นั่นก็คือโอกาสทางเศรษฐกิจรวมถึงเสรีภาพทางการเมืองที่ดีกว่า ตามทฤษฎีเศรษฐศาสตร์ตั้งสมมติฐานว่า แรงงานย่อมต้องตัดสินใจอย่างมีเหตุผล (Rational decision) ในการตัดสินใจเรื่องค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ค่าแรง ต้นทุน(cost) ต่างๆในการหางานทำในสถานที่ใหม่ดังนั้น แรงงานจะตัดสินใจย้ายถิ่นฐานหากรายได้และผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ (expected benefit) สูงกว่าค่าใช้จ่ายที่คิดว่าจะเกิดขึ้น (expected costs)

ในขั้นตอนที่ 2 เมื่อแรงงานตัดสินใจว่าจะไปทำงานแล้ว การตัดสินใจเลือกว่าจะไปทำงานตามช่องทางที่ถูกกฎหมายผ่านระบบ EPS หรือจะลักลอบเข้าไปทำงานอย่างผิดกฎหมายเป็นผลของการประเมินผลประโยชน์ในเชิง cost-benefit analysis ของแต่ทางเลือก “ต้นทุน (cost) ในขั้นนี้มีความ

ซับซ้อนมากขึ้น โดยจะต้องคำนึงถึงค่าใช้จ่ายในการเตรียมตัว เช่น ค่าเรียนภาษาเกาหลี(EPS-KLT) ค่าเสียโอกาสจากการเสียเวลารอขึ้นบัญชีจนกว่านายจ้างจะเรียกตัว โดยการคัดเลือกแรงงานต่างชาติแบบระบบEPS นั้นใช้เวลาคัดเลือก2รอบ โดยมีรอบแรกคือรอบสอบภาษาเกาหลี และรอบที่2คือรอบทดสอบทักษะภาคปฏิบัติ,ประเมินประสบการณ์การทำงานซึ่งใช้เวลานานหลายเดือน” (ประพันธ์ ดิษยทัต ,2558 ,น.7) ตามตารางที่แนบไว้

ประเภทงาน	รวม	การสอบภาษาเกาหลี	การทดสอบทักษะ	การประเมินประสบการณ์			
				(ต้องเกี่ยวข้องกับงานที่เลือกสอบ)			
				รวม	ประสบการณ์ทำงาน1ปีขึ้นไป	การเข้ารับการฝึกอบรม 120 ชั่วโมงขึ้นไป	ใบอนุญาต 4ต่างๆ 1ปีขึ้นไป
งานอุตสาหกรรม	200	100	100	5	3	1	1
งานเกษตร/ปศุสัตว์	200	90	110	5	3	1	1
งานก่อสร้าง	200	90	110	5	3	1	1

ตารางจาก <https://hrdkoreathailand.com/>

และหากเลือกที่จะไปทำงานผิดกฎหมาย ก็ต้องทำคำนึงถึงความเสี่ยงของการถูกเลิกจ้างกะทันหัน ความเสี่ยงที่จะถูกจับและลงโทษ ความเสี่ยงที่จะตกทุกข์ได้ยากอย่างเช่น การเจ็บป่วย หรือประสบภัยธรรมชาติ เป็นต้น

ด้วยข้อจำกัดของอายุ ที่ระบบEPSได้ระบุคุณสมบัติของผู้สมัครเอาไว้ว่า ต้องอายุอยู่ในช่วงระหว่าง 18-39ปี นั้นทำให้แรงงานไทยที่อายุเกินเกณฑ์ไม่สามารถสมัครเพื่อไปทำงานที่สาธารณรัฐเกาหลีแบบถูกกฎหมายได้

ข้อจำกัดเรื่องทักษะฝีมือแรงงานที่อาจจะไม่ได้มีทักษะในสิ่งที่นายจ้างต้องการ โดยที่ระบุเอาไว้ในรายละเอียดการรับสมัครEPS ได้ระบุเอาไว้ว่าประเภทงานที่นายจ้างต้องการคือ

- งานประเภทอุตสาหกรรม: การประกอบ, การช่างวัดตวง ,การเชื่อมต่อ
- งานเกษตร/ปศุสัตว์ : การเพาะปลูก ,การเลี้ยงสัตว์
- งานก่อสร้าง : งานเหล็ก ,งานไม้

(ฝ่ายจัดส่งไปทำงานสาธารณรัฐเกาหลี, 2563)

2.3 วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

- Kim Ho Jung (2548) ได้เขียนหนังสือเรื่อง ‘เปิดประตูสู่เกาหลี Look in Korea’ โดยในหนังสือได้กล่าวว่า ณ เวลานั้นเกาหลีมีแรงงานต่างชาติเข้ามาทำงานผิดกฎหมายหลายแสนคน โดยมีประชาชนชาวจีนมากที่สุด (ร้อยละ 39.4) และมีประชาชนชาวไทยเป็นอันดับที่ 2 (ร้อยละ 10.24) เมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2547 รัฐบาลเกาหลี ออกกฎหมายเกี่ยวกับแรงงานต่างชาติ เรียกว่า “ระบบจ้างโดยอนุมัติ” ก่อนหน้านี้นี้สมาคมบริษัทขนาดกลางและขนาดเล็กเป็นผู้ดำเนินเรื่อง รับแรงงานคนต่างด้าว คือ จำนวนจำนวนคนงานต่างด้าวที่ต้องการ และเลือกบริษัทของประเทศที่ต้องการส่งคนงาน ระบบแบบนี้เรียกว่า ‘ระบบฝึกงาน’ แต่ในกระบวนการในการเลือกบริษัทที่จะส่งคนงานมานั้น สมาคมบริษัทขนาดกลางและขนาดเล็กได้คอร์รัปชันคือ ตั้งให้คนรู้จักกัน เป็นที่ปรึกษาของบริษัทที่ต้องการส่งคนงานมาที่สาธารณรัฐเกาหลีเพื่อแสวงหาผลกำไรของตนเอง นั้นหมายถึง คนงานต้องเสียเงินจำนวนมากเพื่อทำงานที่สาธารณรัฐเกาหลี ทำให้คนงานกลุ่มนี้ไม่ยอมกลับประเทศของเขาทุกอย่างที่วีซ่าหมดอายุแล้ว ดังนั้นรัฐบาลเกาหลีจึงออกกฎหมาย ‘ระบบจ้างโดยอนุมัติ’ และให้กระทรวงแรงงานควบคุมแรงงานคนต่างด้าวโดยตรง คือ ถ้ามีบริษัทเกาหลีที่ต้องการจ้างคนงานต่างชาติ จึงต้องแจ้งกระทรวงแรงงาน และกระทรวงแรงงานจะส่งคนงานไปให้

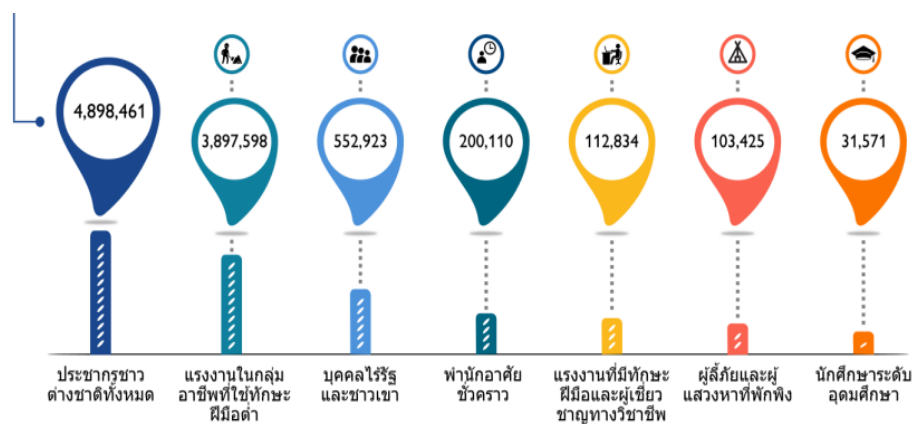
ระบบนี้เป็นสัญญาระหว่างประเทศ ปัจจุบันประเทศที่ทำสัญญาเรื่องส่งคนงานกับ รัฐบาลเกาหลี คือ มองโกเลีย เวียดนาม ศรีลังกา อินโดนีเซีย ไทย และฟิลิปปินส์ ประเทศไทยได้ทำสัญญาเมื่อ วันที่ 25 มิถุนายน 2547 ข้อความที่สำคัญในหนังสือทำสัญญา คือ คุณสมบัติของคนงาน เช่น อายุ 18-40 ปี ความรู้เกี่ยวกับภาษาเกาหลี และไม่รับคนที่มีประวัติทำผิดด้านกฎหมาย และระบุหน้าที่ที่ประเทศที่ส่งคนงานต้องรักษา คือ การควบคุมคนงานไม่ให้หนีออกจากงานโดยไม่แจ้ง และให้กลับประเทศเมื่อวีซ่าหมดอายุ อาชีพที่รัฐบาลเกาหลีอนุญาตให้คนต่างชาติทำ คือ บริษัทผลิตสินค้าที่มีพนักงานต่ำกว่า 30 คน งานก่อสร้าง งานเกษตรกร ทำการประมง (เฉพาะทะเลบริเวณเกาหลี) ร้านอาหาร ผู้ดูแลผู้ป่วย แม่บ้าน เป็นต้น

สิ่งสำคัญในระบบนี้คือ การสอบภาษาเกาหลี ต้องเรียนภาษาเกาหลี 80 ชั่วโมงตามที่รัฐบาลกำหนดไว้ และต้องสอบทักษะการฟังและการอ่าน มีข้อสอบอย่างละ 25 ข้อ ทั้งสองอย่างต้องได้คะแนน 40 คะแนนขึ้นไป และคะแนนเฉลี่ยได้ 60 คะแนนขึ้นไป จากสถิติของปี 2547 ในสาธารณรัฐเกาหลีมีคนไทยเข้ามาทำงานนอกจากคนงานที่เข้ามาแบบไม่มีวีซ่า ประมาณ 16,326 คน เมื่อใช้ ‘ระบบจ้างโดยอนุมัติ’ ทำให้มีแรงงานต่างด้าวเข้ามาในสาธารณรัฐเกาหลีเพิ่มขึ้น

- Haeyoung Jang, Kyungja Jung ,Bronwen Dalton (2552) ได้เขียนบทความเรื่อง Factors influencing labour migration of Korean women into the entertainment and sex industry in Australia ศึกษาปัจจัยที่ส่งผลต่อการตัดสินใจของหญิงสาวชาวเกาหลีใต้ที่ไปทำงานค้าประเวณีในออสเตรเลีย โดยพบว่าปัจจัยที่ส่งผลต่อการตัดสินใจคือรายรับที่สูงกว่า แต่ก็มีปัจจัยอื่นมีส่วนในการตัดสินใจดังกล่าว อาทิ สถานะทางเศรษฐกิจในเกาหลีใต้ที่ซบเซา และนโยบาย Working Visa ของออสเตรเลียซึ่งเปิดโอกาสให้ชาวเกาหลีใต้เดินทางเข้าออสเตรเลียและหางานทำง่ายขึ้น

- ประภาศน์ อวยชัย (2528) ได้อธิบายเรื่องแรงงานในสภาวะปัจจุบัน ในหนังสือเรื่อง “แรงงานในสภาวะปัจจุบัน” ว่า แรงงานไทยปัจจุบันมีปัญหามากมาย เช่น ปัญหาการว่างงาน นอกจากนี้ยังมีปัญหาเกี่ยวกับอัตราแรงงานขั้นต่ำ ซึ่งเป็นปัญหาใหญ่ ปัจจุบันค่าครองชีพก็สูงขึ้น เช่นเดียวกับประเทศทั้งหลาย ผู้ที่ใช้แรงงานในปัจจุบันจะเห็นได้ว่ามีสภาพชีวิตที่ต่ำกว่าคนโดยทั่วไปอยู่แล้ว คือหมายความว่าอยู่ด้วยความลำบากแร้นแค้น รายได้ไม่เพียงพอที่จะใช้ชีวิตอยู่กับครอบครัวตนเองได้

- คณะทำงานเฉพาะเรื่องแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการย้ายถิ่นของประเทศไทย (2562) ได้เขียนบทความเกี่ยวกับ ‘รายงานการย้ายถิ่นของประเทศไทยฉบับปี 2562’ โดยระบุเอาไว้ว่ามีชาวต่างชาติที่อาศัยอยู่ในประเทศไทยมีจำนวนเพิ่มขึ้นจาก 3.7 ล้านคนในปี 2557 เป็น 4.9 ล้านคนในปี 2561 ซึ่งประกอบด้วยแรงงานข้ามชาติจากประเทศกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เมียนมา และเวียดนามถึงประมาณ 3.9 ล้านคน โดยแรงงานข้ามชาติในประเทศไทยส่วนใหญ่ประกอบอาชีพที่ใช้ทักษะฝีมือต่ำ ในขณะที่แรงงานมากกว่า 110,000 คนทำงานในประเภทอาชีพที่ใช้ทักษะฝีมือขั้นสูงอื่นๆ



ที่มาภาพ : Unicef

โดยผู้หญิงจำนวนมากเป็นเสาหลักในการหาเลี้ยงครอบครัวผ่านการจ้างงานในประเทศไทย ข้อมูลอย่างเป็นทางการเผยให้เห็นว่าประมาณครึ่งหนึ่งของแรงงานข้ามชาติที่ทำงานในประเทศไทย เป็นเพศหญิง

โดยแรงงานข้ามชาติในประเทศไทยมีรายได้ส่งกลับมูลค่า 2.8 พันล้านในเหรียญสหรัฐ โดยส่งผ่านช่องทางถูกกฎหมายไปยังประเทศกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เมียนมา และเวียดนาม

- ปฐมพร สันติเมธี (2553) ได้ศึกษางานวิจัยเรื่อง “**ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน: แนวโน้ม และผลกระทบที่มีต่อการเคลื่อนย้ายแรงงานไทย-ญี่ปุ่น**” ได้กล่าวว่า ปัจจัยเรื่องรายได้ที่ถือว่าเป็นปัจจัยที่สำคัญที่สุดในการจูงใจให้แรงงานเคลื่อนย้ายไปทำงานข้ามชาติได้ เมื่อพิจารณาจากผลการศึกษาและงานวิจัยที่เกี่ยวกับเรื่องปัจจัยที่เกี่ยวกับการย้ายถิ่น พบว่าผลการศึกษาล้วนกล่าวตรงกันว่า รายได้ในประเทศต้นทางมีผลต่อการตัดสินใจย้ายงานข้ามชาติในทางลบ ขณะที่รายได้จากประเทศปลายทางมีผลต่อการตัดสินใจย้ายงานข้ามชาติในทางบวก แรงงานจะคำนึงถึงเรื่อง รายได้ที่จะได้รับจากการเข้าไปทำงานในต่างประเทศเป็นอันดับหนึ่ง

เนื่องจากแรงงานที่จะข้ามชาติส่วนใหญ่มักเป็นหัวหน้าครอบครัวที่มีภาระค่าใช้จ่ายที่จะต้องรับผิดชอบ ทั้งค่าใช้จ่ายทั่วไปของครอบครัว ค่าเลี้ยงดูบิดามารดา และค่าศึกษาของบุตร อีกทั้งมักกำลังประกอบอาชีพในประเทศ ต้นทางที่มีรายได้น้อยไม่พอจ่ายต้องการรายได้ที่สูงกว่าเดิม เป็นอาชีพที่ไม่มั่นคง หรือประเทศต้นทางเป็นประเทศที่มีค่าแรงต่ำ และมีสวัสดิการไม่ดี เมื่อมีช่องทาง เห็นโอกาสที่จะได้รับรายได้มากกว่าจากงานในประเทศปลายทางก็มักจะตัดสินใจไป และถ้าหากงานในประเทศปลายทางนั้น เป็นงานลักษณะเดียวกับที่ตนกำลังทำอยู่แต่ได้รับรายได้มากกว่าเนื่องจากความแตกต่างของค่าเงินก็ จะยังง่ายต่อการตัดสินใจข้ามชาติไปทำงานยังต่างประเทศมากขึ้นด้วย

จากการทบทวนวรรณกรรมดังกล่าว จะเห็นได้ว่า แรงงานไทยที่ย้ายถิ่นเข้าไปทำงานในประเทศเกาหลีใต้นั้น ส่วนมากจะเกิดจากแรงจูงใจทางเศรษฐกิจเป็นหลักสำคัญ ดังแนวคิดของ ประภาศน์ อวยชัย (2528), Haeyoung Jang, Kyungja Jung ,Bronwen Dalton (2552) เนื่องจากความมั่นคงทางเศรษฐกิจที่ต่างหากระหว่างประเทศทำให้เกิดความเคลื่อนไหวทางสังคมและแรงงาน นับว่าเป็นการพัฒนาประเทศ

จากแนวคิดทางทฤษฎีที่กล่าวมาข้างต้นนี้ สามารถสร้างกรอบแนวคิดได้ว่า ปัจจัยผลักดันภายนอกและปัจจัยดึงดูดภายในประเทศมีอิทธิพลต่อการอพยพย้ายถิ่นฐานของแรงงาน เช่น แนวคิด

ของปฐมพร สันติเมธี (2553) ซึ่งสอดคล้องกับกรอบแนวคิดของ คณะทำงานเฉพาะเรื่องแห่ง สหประชาชาติว่าด้วยการย้ายถิ่นของประเทศไทย (2562) โดยมีหน่วยงานของรัฐหรือระบบ EPS เป็น ตัวกลางสนับสนุนทำให้การ อพยพย้ายถิ่นเป็นไปอย่างสะดวกมากขึ้น และกรอบแนวคิดของ คิม โอะ จุง (2548)

ทำให้สามารถวิเคราะห์ปัจจัยที่ทำให้แรงงานไทยไปทำงานในสาธารณรัฐเกาหลี รวมถึง วิเคราะห์ต้นทุนและผลประโยชน์ที่ส่งผลต่อการตัดสินใจเลือกระหว่างไปทำงานอย่างถูกต้องผ่าน ระบบ EPS หรือไปอย่างผิดกฎหมาย ซึ่งทำให้สามารถอธิบายได้ว่าทำไมแรงงานไทยจำนวนมากจึง เลือกไปทำงานที่สาธารณรัฐเกาหลีอย่างผิดกฎหมาย

บทที่ 3

ความเป็นมาของแรงงานไทยในสาธารณรัฐเกาหลี

ในปัจจุบัน เรามักได้ยินคำว่า “ผีน้อย” เมื่อได้ยินได้ฟังเกี่ยวกับแรงงานไทยที่ไปทำงานในเกาหลีใต้ ที่มาของคำว่าผีน้อยนั้นไม่ปรากฏชัดเจน โดยบางคนบอกว่ามาจากภาษาตากาล็อกหรือภาษาฟิลิปปินส์ที่ออกเสียงว่า ปินอย คำว่า ปิ หมายถึงประเทศฟิลิปปินส์ และคำว่า นอย หมายถึงคนฟิลิปปินส์ เชื่อว่าในเกาหลีเดิมที่มีแรงงานชาวฟิลิปปินส์ที่ทำงานอย่างผิดกฎหมายอยู่มากจนภายหลังได้เพี้ยนมาเป็นผีน้อยในปัจจุบัน อีกกรณีหนึ่ง อาจเป็นคำไทยที่หมายถึงคนที่ไม่มีตัวตน และต้องแอบลักลอบไปทำงานในประเทศเกาหลีใต้จนถูกเรียกว่าเป็น ผีน้อย (อสมภรณ์ กมลรัตน์, 2563)

อัตราการเกิดที่ลดลงของคนในทวีปเอเชีย ทำให้หลายประเทศเข้าสู่สังคมผู้สูงวัย จนกระทั่งส่งผลให้เกิดปัญหาการขาดแคลนแรงงานในที่สุด ดังนั้นจึงเกิดการติดต่อทำข้อตกลงในการส่งแรงงานข้ามประเทศ ซึ่งประเทศไทยมีการรับและส่งออกแรงงานระหว่างประเทศอย่างต่อเนื่อง แรงงานไทยมีเหตุผลหลักในการไปทำงานในต่างแดนคือได้อัตราค่าจ้างและสวัสดิการที่ดีกว่าในประเทศไทย โดยประเทศที่แรงงานไทยไปทำงานมากที่สุด 5 ลำดับแรกคือ ไต้หวัน ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี อิสราเอล และสวีเดน

การไปทำงานของแรงงานไทยในสาธารณรัฐเกาหลีอย่างถูกกฎหมาย โดยต้องผ่านการสอบและคัดเลือก โดยกรมจัดหางาน กระทรวงแรงงานโครงการการอนุญาตจ้างแรงงานต่างชาติ (Employment Permit System : EPS) ซึ่งมีขั้นตอนการสมัครและการคัดเลือกที่ค่อนข้างยุ่งยากและซับซ้อนอ้างอิงจากข้อมูล (กองบริหารแรงงานไทยไปต่างประเทศ กรมการจัดหางาน, 2560)

ปัญหาส่วนใหญ่ที่ทำให้ไม่ผ่านการคัดเลือก คือการสอบภาษาเกาหลีไม่ผ่าน และนายจ้างเกาหลีมักนิยมคัดเลือกแรงงานเพศชายมากกว่าเพศหญิง จึงส่งผลให้ในปี 2022 มีการไปทำงานแบบผิดกฎหมายในสาธารณรัฐเกาหลีมากกว่า 140,000 คน (ข่าวไทยพีบีเอส, 2562)

ทำให้ประเทศไทยเป็นอันดับต้น ๆ ที่มีแรงงานผิดกฎหมายในสาธารณรัฐเกาหลี จึงควรมีการศึกษาแรงจูงใจของแรงงานตลอดจนขั้นตอนการสมัครและคัดเลือกการไปทำงานในสาธารณรัฐเกาหลีอย่างถูกกฎหมาย เพื่อดำเนินการปรับปรุงขั้นตอนการสมัครและคัดเลือกให้จำนวนแรงงานไทยมีโอกาสเดินทางไปทำงานอย่างถูกกฎหมายในสาธารณรัฐเกาหลีได้มากขึ้นแรงงานไทยในสาธารณรัฐเกาหลี

แรงงานไทยเริ่มเดินทางเข้าไปทำงานในเกาหลีใต้อย่างเห็นได้ชัดตั้งแต่ปี 1988 โดยรัฐบาลสาธารณรัฐเกาหลี ได้เปิดรับแรงงานต่างชาติให้เข้ามาทำงานในสาธารณรัฐเกาหลี ในรูปแบบของการ

ฝึกงานอุตสาหกรรมในระยะเวลา 1 ปี และ ต่อมาได้ขยายระยะเวลาของการฝึกงานเป็น 3 ปี จนถึงปี 2008 ซึ่งมีผู้ฝึกงาน อุตสาหกรรมใน 2 ระบบใหญ่ ๆ คือผู้ฝึกงานอุตสาหกรรมในภาคการก่อสร้าง ซึ่งสมาคมการก่อสร้างของเกาหลี (Construction Association of Korea : CAK) เป็นผู้ดำเนินการรับ และผู้ฝึกงานอุตสาหกรรมในภาคการผลิตของธุรกิจขนาดเล็กและขนาดกลางของเกาหลี (Korean Federation of Small and Medium Business : KFSB) เป็นผู้ดำเนินการรับอยู่ (กระทรวงการต่างประเทศ ,2554)

สาเหตุที่แรงงานไทยเข้าไปทำงานในเกาหลีใต้ เนื่องจากสถานประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมของเกาหลีใต้ขาดแคลนแรงงานฝีมือและแรงงานไร้ฝีมือ ปัญหาการขาดแคลนแรงงานในกิจการเหล่านี้เกิดจากค่านิยมของแรงงานเกาหลี ที่นิยมทำงานในกิจการขนาดใหญ่ หรือกิจการที่มีเทคโนโลยีสูง และรังเกียจงานกรรมกร ซึ่งเป็นงานประเภท 3D คือ งานยากลำบาก (Difficult) งานสกปรก (Dirty) และงานเสี่ยงอันตราย (Dangerous) นอกจากนี้ ค่าจ้างแรงงานในเกาหลีใต้ที่เพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว เป็นสาเหตุจูงใจให้แรงงานต่างชาติหลั่งไหลเข้าไปทำงานในสาธารณรัฐเกาหลีมากขึ้นเรื่อยๆ ทั้งที่ตามกฎหมายของเกาหลีใต้อ่อนปี พ.ศ. 2546 (Exit and Entry Control Act 1977) ให้อนุญาตให้คนงานต่างชาติทำงานในเกาหลีใต้ ยกเว้น งานพิเศษบางประเภท และการเข้าไปฝึกอบรมการทำงานหรือเข้าไปทำงานผ่านบริษัทร่วมทุนของเกาหลีใต้ (รองศาสตราจารย์ ดร.กิริยา กุลกลการ ,2561)

ที่ผ่านมาแรงงานต่างชาติรวมทั้งแรงงานไทยเข้าไปทำงานโดยถูกต้องตามกฎหมายของเกาหลีใต้ โดยระบบฝึกงานอุตสาหกรรม (Industrial Training System / ITS) ผ่านการจัดสรรโควตาของสมาพันธ์ธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของเกาหลีใต้ (KFSB) เป็นเวลา 2 ปี และเข้าไปทำงานโดยผ่านการนำเข้าของสมาคมก่อสร้างเกาหลีใต้ได้รับอนุญาตให้ทำงาน 1 ปี และต่ออายุได้ 1 ปี โดยที่การเข้าไปทำงานในรูปของการฝึกงานหรือผ่านสมาคมก่อสร้าง ผู้ใช้แรงงานจะไม่ได้รับการคุ้มครองภายใต้กฎหมายแรงงาน อย่างไรก็ตามพบว่า การรับผู้ฝึกงานอุตสาหกรรมนั้นไม่ประสบความสำเร็จเท่าใดนัก เนื่องจากมีผู้ฝึกงานจำนวนมากหลบหนีไปและ ลักลอบทำงานที่อื่น อยู่อย่างผิดกฎหมาย เนื่องจากได้รับค่าจ้างเพิ่มขึ้น อีกทั้งระบบการรับผู้ฝึกงานอุตสาหกรรมก็ถูกวิพากษ์วิจารณ์จากหลายฝ่าย โดยเฉพาะ NGO (Non-Governmental Organization) ด้านแรงงานว่าเป็นการละเมิดสิทธิของมนุษย์เนื่องจากค่าแรงต่ำกว่าปกติ สภาพการทำงานที่หนัก สกปรกและเสี่ยงอันตราย เป็นต้น (กระทรวงการต่างประเทศ ,2554)

ดังนั้น เพื่อบรรเทาปัญหาแรงงานต่างชาติผิดกฎหมายและสร้างความมั่นคงด้านแรงงานแก่นายจ้างเกาหลีใต้ รัฐบาลเกาหลีใต้จึงได้ปรับเปลี่ยนนโยบายการนำเข้าแรงงานต่างชาติในช่วงปลายปี

2003 โดยปรับจากระบบฝึกงานเพียงอย่างเดียวเป็นการใช้ควบคู่กับระบบอนุญาตทำงาน (Employment Permit System / EPS) ซึ่งระบบอนุญาตทำงานนั้นได้ผ่านความเห็นชอบจากรัฐสภาเกาหลีใต้เมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2003 และมีผลบังคับใช้ในวันที่ 17 สิงหาคม 2004

ในระยะเริ่มต้น กระทรวงแรงงานเกาหลีใต้ได้คัดเลือกประเทศที่จะสามารถส่งคนงานไปทำงานในเกาหลีใต้ภายใต้ระบบอนุญาตทำงาน จำนวน 6 ประเทศ ได้แก่ ไทย อินโดนีเซีย เวียดนาม ฟิลิปปินส์ ศรีลังกา และมองโกเลีย และได้ยกเลิกระบบฝึกงานในวันที่ 1 มกราคม 2007 โดยให้ใช้ระบบอนุญาตจ้างงานเพียงระบบเดียว ปัจจุบันมีประเทศที่ถูกคัดเลือกให้จัดส่งแรงงานไปทำงานในเกาหลีใต้ จำนวน 16 ประเทศ ได้แก่ ไทย อินโดนีเซีย เวียดนาม ฟิลิปปินส์ ศรีลังกา มองโกเลีย จีน อุซเบกิสถาน ปากีสถาน กัมพูชา เนปาล พม่า คีร์กีซสถาน บังคลาเทศ ติมอร์ตะวันออก และลาว

ภายหลันโยบายการนำเข้าแรงงานต่างชาติได้รับความเห็นชอบ รัฐบาลสาธารณรัฐเกาหลีจึงดำเนินการเพื่อเตรียมการสำหรับการจ้างแรงงานต่างชาติ ดังนี้ เดือนสิงหาคม 2003 รัฐบาลสาธารณรัฐเกาหลีได้ออกประกาศให้แรงงานต่างชาติผิดกฎหมายที่อยู่ในสาธารณรัฐเกาหลีไม่เกิน 4 ปี นับตั้งแต่วันที่เดินทางเข้าจนถึงวันที่ 31 มีนาคม 2003 ให้มาขึ้นทะเบียนเพื่อขอใบอนุญาตทำงานได้ต่ออีกไม่เกิน 2 ปี ซึ่งการออกใบอนุญาต จำแนกได้เป็น 2 กลุ่มใหญ่ๆ คือ

แรงงานต่างชาติผิดกฎหมายที่อยู่ในสาธารณรัฐเกาหลีไม่เกิน 3 ปี ทางการสาธารณรัฐเกาหลีออกใบอนุญาต อนุญาตให้พำนักอยู่ต่อได้อีก 2 ปี

แรงงานต่างชาติผิดกฎหมายที่อยู่ในสาธารณรัฐเกาหลี ระหว่าง 3 - 4 ปี ทางการเกาหลีจะออกใบอนุญาตทำงานให้ทำงานต่อได้ระยะหนึ่ง ซึ่งเมื่อรวมกับระยะเวลาที่อยู่ในเกาหลีมาแล้วต้องไม่เกิน 5 ปี โดยแรงงานเหล่านี้ต้องเดินทางออกจากเกาหลีก่อนแล้วนำหนังสือรับรอง การขอวีซ่าที่ทางการเกาหลีออกให้ไปขอวีซ่า แล้วจึงเดินทางกลับเข้ามาทำงานใหม่ภายใน 3 เดือน ส่วนผู้ที่อยู่ในเกาหลีเกิน 4 ปี หรือลักลอบเข้าเกาหลี หรือใช้หนังสือเดินทางปลอมนั้น จะต้องเดินทาง กลับประเทศตนเองไม่สามารถขอใบอนุญาตทำงานต่อได้ ซึ่งหากมามอบตัวกลับ ภายในวันที่ 15 พฤศจิกายน 2003 ก็ จะยกเว้นการลงโทษ และสามารถเดินทางกลับเข้ามาทำงานในระบบการจ้างแรงงาน ใหม่ที่จะเริ่มใช้ตั้งแต่วันที่ 17 สิงหาคม 2004 ได้ ต่อมาก็ได้ขยายระยะเวลาการมอบตัวให้จนถึง เดือนกุมภาพันธ์ 2004 สำหรับผู้ที่ฝ่าฝืน ยังคงหลบซ่อนทำงานอยู่ต่อหากถูกจับกุมจะมีโทษจำคุก สูงสุด 3 ปี และปรับ

สูงสุด 2 ล้านวอน และจะถูกขึ้นบัญชีดำไม่ให้เดินทางเข้าเกาหลี เป็นระยะเวลา 5 ปี ส่วนนายจ้างที่จ้างแรงงานต่างชาติผิดกฎหมายก็จะถูกลงโทษด้วยเช่นกัน คือ มีโทษจำคุกสูงสุด 3 ปี และปรับสูงสุด 20 ล้านวอน (กระทรวงการต่างประเทศ ,2554)

สถานการณ์ภาพรวมของแรงงานผิดกฎหมายในสาธารณรัฐเกาหลีในปัจจุบัน (2023)

สำนักงานแรงงานไทย ณ กรุงโซล ให้ข้อมูลว่า ในช่วงระหว่างวันที่ 2-22 ส.ค. 2023 มีคนไทย 1,504 คน เดินทางมายังเกาะเชจู แต่ในจำนวนนี้ มีผู้ที่ถูกปฏิเสธการเดินทางเข้าเกาะเชจูเป็นจำนวน 855 คน หรือเกินกว่าครึ่งหนึ่งของคนไทยที่บินไป ในผู้ที่ได้รับการอนุมัติให้เดินทางเข้าเกาะเชจูจำนวน 649 คน มีจำนวน 101 คน ที่หลบหนีออกนอกเส้นทาง หรือที่เรียกกันว่า “โดคทัวร์”

ฝ่ายกงสุล สถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงโซล ระบุว่า ในเกาหลีใต้มีคนไทยที่พำนักแบบผิดกฎหมายอยู่ 139,245 คน ขณะที่คนไทยที่พำนักอย่างถูกกฎหมายมี 42,538 คน ในจำนวนนี้เป็นแรงงานถูกกฎหมายตามระบบการจ้างแรงงานต่างชาติ (Employment Permit System: EPS) ซึ่งเป็นความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยและเกาหลีใต้ ทั้งสิ้น 17,033 คน และกลุ่มที่ขอวีซ่าทำงานระยะสั้น (วีซ่า C-4) อีกกว่า 23,400 คน (สำนักข่าว BBC ,2565)

เมื่อปี 2563 มูลนิธิทอมสัน รอยเตอร์ อ้างรายงานจากสถานทูตไทยในกรุงโซลว่า ตั้งแต่ปี 2558 หรือในช่วง 5 ปี มีแรงงานไทย 522 คน เสียชีวิตในเกาหลีใต้ ในจำนวนนี้ 84% ไม่พบเอกสารการทำงานอย่างถูกต้อง และ 4 ใน 10 ของผู้เสียชีวิตไม่มีการระบุสาเหตุที่แท้จริงของการเสียชีวิต ขณะที่รายอื่น ๆ เสียชีวิตด้วยเหตุผลที่เกี่ยวข้องกับปัญหาสุขภาพ อุบัติเหตุ และการฆ่าตัวตาย (Theisaanrecord ,2565)

การจัดการกับฝิ่นน้อยในประเทศเกาหลีใต้และผลกระทบต่อประเทศไทยจากฝิ่นน้อย รศ.ดร. กิริยา กุลกลการ ได้ให้ข้อเสนอว่ามาตรการในสาธารณรัฐเกาหลีเบบาง และการปรามไว้เพื่อไม่ให้แรงงานผิดกฎหมายเหล่านั้นออกนอกกรอบเท่านั้น รวมไปถึงมีการนิรโทษกรรมให้กับแรงงานเหล่านั้นด้วย โดยเชื่อว่าถ้าหากสาธารณรัฐเกาหลีมีเศรษฐกิจดีทำให้เกิดความต้องการใช้แรงงานจำนวนมาก (รศ.ดร.กิริยา กุลกลการ ,2563)

ทางการเกาหลีใต้จะไม่เข้มงวดในการปราบปรามฝิ่นน้อยมากนัก แต่ถ้าหากเศรษฐกิจสาธารณรัฐเกาหลีไม่ดีส่งผลให้คนท้องถิ่นไม่มีงานทำ ทางการสาธารณรัฐเกาหลีก็จะเข้มงวดในเรื่องดังกล่าวมากยิ่งขึ้น จากที่ได้กล่าวไปข้างต้นทำให้เห็นว่าเศรษฐกิจของสาธารณรัฐเกาหลีเป็นปัจจัยสำคัญต่อเรื่องดังกล่าว และการจัดการกับฝิ่นน้อยเป็นไปได้ยากเพราะส่วนหนึ่งมาจากปัจจัยในเรื่อง

ค่าแรงที่ค่อนข้างสูงเมื่อเทียบกับค่าแรงภายในประเทศไทย โดยที่สาธารณรัฐเกาหลีค่าแรงสูงกว่าที่ประเทศไทยถึง 3 เท่าด้วยกัน

บทที่ 4

ปัจจัยที่ผลักดันให้แรงงานไทยเดินทางไปทำงานในสาธารณรัฐเกาหลีใต้

ปัจจุบันกระแสการเดินทางไปทำงานที่สาธารณรัฐเกาหลีของแรงงานไทยมีจำนวนเพิ่มขึ้น จากสถิติข้อมูลของกองบริหารแรงงานไทยไปต่างประเทศ ,2562 ได้ระบุเอาไว้ว่า มีแรงงานไทย เดินทางไปทำงานที่สาธารณรัฐเกาหลีอย่างถูกกฎหมายในปี พ.ศ.2561 จำนวน 24,158 คน และมี แรงงานผิดกฎหมายที่ลักลอบทำงานโดยใช้วีซ่าท่องเที่ยว มีจำนวน 122,192 คน ซึ่งปัจจัยที่ผลักดันให้ แรงงานไทยเดินทางไปทำงานในสาธารณรัฐเกาหลีได้มีดังนี้

4.1 ค่าจ้าง

ค่าแรงขั้นต่ำสาธารณรัฐเกาหลี

(1) ค่าจ้างขั้นต่ำ

กระทรวงแรงงานและการจ้างงานสาธารณรัฐเกาหลี ได้ประกาศอัตราค่าจ้างขั้นต่ำมีผล

บังคับใช้ระหว่างวันที่ 1 มกราคม ~ 31 ธันวาคม 2558 ชั่วโมงละ 5,580 วอน (กรณีทำงาน กะกลางคืนระหว่าง 22:00 น. ~ 06:00 น. นายจ้างต้องจ่ายค่าแรงเพิ่มขึ้น ร้อยละ 50 หรือเท่ากับ ชั่วโมงละ 8,370 วอน) ทั้งนี้สัญญาจ้างงานจะกำหนดชั่วโมงการทำงานปกติต่อสัปดาห์ 40 ชั่วโมง หรือ 44 ชั่วโมง (ตาม พ.ร.บ.มาตรฐานแรงงานฉบับแก้ไข) โดยมีสูตรการคำนวณเป็นเงินค่าจ้างขั้นต่ำ รายเดือน ดังนี้

- การคำนวณค่าจ้างมาตรฐานสัญญาจ้าง 44 ชั่วโมงต่อสัปดาห์ $[(44 \text{ ชั่วโมง(ต่อสัปดาห์)} + 8 \text{ ชั่วโมง(เบี้ยเลี้ยงวันหยุด)} \times 365 \text{ วัน(ต่อปี)} \div 7 \text{ วัน(ต่อสัปดาห์)} \div 12 \text{ เดือน}] = 226 \text{ ชั่วโมง}$

- $226 \text{ ชั่วโมง} \times 5,580 \text{ วอน} = \text{เป็นเงินค่าจ้างขั้นต่ำเท่ากับเดือนละ } 1,261,080 \text{ วอน}$

- การคำนวณค่าจ้างมาตรฐานสัญญาจ้าง 40 ชั่วโมงต่อสัปดาห์

- $[(40 \text{ ชั่วโมง(ต่อสัปดาห์)} + 8 \text{ ชั่วโมง(เบี้ยเลี้ยงวันหยุด)} \times 365 \text{ วัน(ต่อปี)} \div 7 \text{ วัน(ต่อสัปดาห์)} \div 12 \text{ เดือน}] = 209 \text{ ชั่วโมง}$

- $209 \text{ ชั่วโมง} \times 5,580 \text{ วอน} = \text{เป็นเงินค่าจ้างขั้นต่ำเท่ากับเดือนละ } 1,166,220 \text{ วอน}$

(ฝ่ายแรงงานประจำสถานเอกอัครราชทูต ,2564)

อัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามข้างต้น ไม่มีผลบังคับใช้แก่แรงงานที่อยู่ในสัญญาช่วงฝึกงาน แต่แรงงานที่ฝึกงาน จะต้องได้รับค่าจ้างไม่น้อยกว่าร้อยละ 90 ของค่าจ้างขั้นต่ำ หรือชั่วโมงละ 5,022 วอน กรณีชั่วโมง

การทำงานจริงต่ำกว่าที่ระบุไว้ในสัญญาจ้าง นายจ้างสามารถจ่ายเงินค่าจ้างตามชั่วโมงการทำงานจริงได้

กรณีที่นายจ้างมีความจำเป็นต้องหยุดประกอบกิจการชั่วคราวด้วยเหตุที่เป็นความผิดพลาดของนายจ้าง นายจ้างต้องจ่ายค่าจ้างให้แก่ลูกจ้างไม่น้อยกว่าร้อยละ 70 ของค่าจ้างเฉลี่ยตลอดระยะเวลาที่สั่งให้หยุดงาน

(2) ค่าล่วงเวลา

การทำงานล่วงเวลา เป็นการทำงานนอกเหนือจากเวลาทำงานปกติ(8 ชั่วโมง) ต้องเป็นการตกลงยินยอมระหว่างฝ่ายนายจ้างกับลูกจ้าง แต่ต้องไม่เกิน 12 ชั่วโมงต่อสัปดาห์ ตาม พ.ร.บ.มาตรฐานแรงงานการคำนวณค่าล่วงเวลามีดังนี้

- ค่าล่วงเวลาการทำงานกะกลางวันและกะกลางคืน (นอกเหนือจากเวลาทำงานปกติ 8 ชั่วโมง) ชั่วโมงละ ร้อยละ 150 หรือเท่ากับ 8,370 วอน (จำนวนชั่วโมง X 5,580 X ร้อยละ 150)
- กรณีทำงานล่วงเวลา ระหว่าง 22:00 น. ~ 06:00 น. ชั่วโมงละ ร้อยละ 200หรือเท่ากับ 11,160 วอน (จำนวนชั่วโมง X 5,580 X ร้อยละ 200)
- ค่าล่วงเวลา+วันหยุด เวลาทำงาน 8 ชั่วโมงแรก (ไม่รวมเวลาพัก) ชั่วโมงละ ร้อยละ 150 หรือเท่ากับ 8,370 วอน (จำนวนชั่วโมง X 5,580 X ร้อยละ 150)

เวลาทำงานตั้งแต่ชั่วโมงที่ 9 ชั่วโมงละ ร้อยละ 200 หรือเท่ากับ 11,160 วอน (จำนวนชั่วโมง X 5,580 X ร้อยละ 200)

- ค่าล่วงเวลา + วันหยุด + กะกลางคืน (ระหว่าง 22:00 น. ~ 06:00 น.) ชั่วโมงละ ร้อยละ 250 หรือเท่ากับ 13,950 วอน (จำนวนชั่วโมง X 5,580 X ร้อยละ 250)

ตาม พระราชบัญญัติมาตรฐานแรงงาน กรณีทำงานในกิจการกสิกรรม เลี้ยงสัตว์ ประมง ได้รับการยกเว้นในการจ่ายค่าล่วงเวลาและค่าทำงานในวันหยุด

(ฝ่ายแรงงานประจำสถานเอกอัครราชทูต ,2564)

ค่าแรงขั้นต่ำประเทศไทย

อัตราค่าแรงขั้นต่ำทั่วไปที่ไม่ใช่ค่าจ้างมาตรฐานวิชาชีพ มี 9 อัตรา ซึ่งแบ่งตามพื้นที่แต่ละจังหวัด โดยกำหนดอัตราต่ำสุด 328 บาท และอัตราสูงสุด 354 บาท อ้างอิงตาม ประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ 11) สรุปเป็นตารางได้ดังนี้

อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ต่อวัน	เขตท้องที่บังคับใช้
354 บาท	ชลบุรี ระยอง ภูเก็ต
353 บาท	กรุงเทพมหานคร นนทบุรี นครปฐม ปทุมธานี สมุทรปราการ สมุทรสาคร
345 บาท	ฉะเชิงเทรา
343 บาท	พระนครศรีอยุธยา
340 บาท	กระบี่ ขอนแก่น เชียงใหม่ ตราด นครราชสีมา ปราจีนบุรี พังงา ลพบุรี สงขลา สระบุรี สุพรรณบุรี สุราษฎร์ธานี

	<p>หนองคาย</p> <p>อุบลราชธานี</p>
338 บาท	<p>กาฬสินธุ์</p> <p>จันทบุรี</p> <p>นครนายก</p> <p>มุกดาหาร</p> <p>สกลนคร</p> <p>สมุทรสงคราม</p>
335 บาท	<p>กาญจนบุรี</p> <p>ชัยนาท</p> <p>นครพนม</p> <p>นครสวรรค์</p> <p>บึงกาฬ</p> <p>บุรีรัมย์</p> <p>ประจวบคีรีขันธ์</p> <p>พะเยา</p> <p>พัทลุง</p> <p>พิษณุโลก</p> <p>เพชรบุรี</p> <p>เพชรบูรณ์</p> <p>ยโสธร</p> <p>ร้อยเอ็ด</p> <p>เลย</p> <p>สระแก้ว</p> <p>สุรินทร์</p> <p>อ่างทอง</p> <p>อุตรดิตถ์</p>
332 บาท	<p>กำแพงเพชร</p> <p>ชัยภูมิ</p> <p>ชุมพร</p> <p>เชียงราย</p>

	ตัง ตาก นครศรีธรรมราช พิจิตร แพร่ มหาสารคาม แม่ฮ่องสอน ระนอง ราชบุรี ลำปาง ลำพูน ศรีสะเกษ สตูล สิงห์บุรี สุโขทัย หนองบัวลำภู อำนาจเจริญ อุทัยธานี
328 บาท	ยะลา ปัตตานี นราธิวาส น่าน อุตรธานี

ที่มาจาก [https://www.itax.in.th/media/ค่าแรงขั้นต่ำอัตราใหม่/#.~:text= 13%20กันยายน 9202565%20-920ประชุมคณะรัฐมนตรี,19/20ตุลาคม9202565%20เป็นต้นไป](https://www.itax.in.th/media/ค่าแรงขั้นต่ำอัตราใหม่/#.~:text=13%20กันยายน%209202565%20-920ประชุมคณะรัฐมนตรี,19/20ตุลาคม9202565%20เป็นต้นไป)

และค่าแรงขั้นต่ำของการทำงานพาร์ทไทม์มีค่าตอบแทนตกชั่วโมงละ 40-60 บาท โดยสามารถดูตัวอย่างเรทราคาต่อชั่วโมงได้ดังภาพ

เปิด **แรงงาน** **PART-TIME ร้านดัง** **ปิดเทอม 2 เดือน เก็บเงินได้เท่าไร?**

ร้าน	ค่าจ้าง/ชั่วโมง	ทำ 8 ชม./วัน (เดือนละ 24 วัน)
 Starbucks	60 บาท	23,040 บาท
 McDonald's	50 - 54 บาท	19,200 - 20,736 บาท
 KFC	49 บาท	15,360 - 18,816 บาท
 Swensen's	42 บาท ขึ้นไป	18,816 บาท
 Dairy Queen	43 - 48 บาท	16,512 - 18,432 บาท
 Bar-B-Q Plaza	41 - 49 บาท	15,744 - 18,816 บาท
 The Pizza Company	43 - 55 บาท	16,512 - 21,120 บาท
 สุกี้ที่น้อย	48 - 50 บาท	18,432 - 19,200 บาท
 Mister Donut	40 บาท	15,360 บาท
 MK Restaurants	44 - 59 บาท	17,280 - 22,656 บาท

*เรทค่าจ้างเปิดเทอม ณ วันที่ 16 มี.ค.66

รูปภาพจาก

<https://web.facebook.com/punpromotion/photos/a.899456753424012/67520>

เมื่อได้นำค่าแรงขั้นต่ำของสาธารณรัฐเกาหลีมาเปรียบเทียบกับค่าแรงขั้นต่ำของประเทศไทย ก็พบว่าหากทำงานเต็มวัน (7 ชั่วโมงต่อวัน) ในสาธารณรัฐเกาหลีจะได้ค่าแรงต่อวันตกวันละประมาณ 39,060 วอนคิดตามค่าเงินไทย ณ ปัจจุบันได้เท่ากับ 1029.95 บาทต่อวัน ในส่วนของประเทศไทยจะได้ค่าแรงต่อวันตก 328 - 354 บาท ต่อวัน ซึ่งต่างจากสาธารณรัฐเกาหลีถึง 3 เท่า

และหากคิดเป็นรายชั่วโมงประเทศไทยเฉลี่ยชั่วโมงละ 47.1 บาท และสาธารณรัฐเกาหลีมีค่าแรงเฉลี่ยชั่วโมงละ 147.17 บาทซึ่งมากกว่าประเทศไทยถึง 3 เท่า

ปัจจุบันประเทศไทยมีรายได้ต่ำสวนทางกับค่าครองชีพที่สูงขึ้น ทำให้ค่าแรงไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพ หรือเพียงพอในระดับหนึ่งแต่ไม่พอที่จะเหลือเก็บไว้ใช้ในอนาคต จึงเป็นสาเหตุจูงใจให้แรงงานไทยต่างเข้าไปทำงานในเกาหลีได้มากขึ้น เพื่อความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นของตนเองและครอบครัว

วัฒนธรรมของประเทศเกาหลีได้มีเอกลักษณ์เฉพาะตัว ทำให้ผู้คนที่หลงใหลในวัฒนธรรมเกาหลีได้อยากเข้ามาทำงานในสาธารณรัฐเกาหลีได้ อีกทั้งสาธารณรัฐเกาหลีได้มีลักษณะภูมิประเทศที่

สวยงามเหมาะกับการใช้ชีวิต สวยงาม อากาศดี สะอาด ระบบขนส่งสาธารณะเอื้ออำนวยอย่างทั่วถึง ทำให้การทำงานในสาธารณรัฐเกาหลีใต้มีความราบรื่น สุขภาพแข็งแรงสมบูรณ์ทั้งร่างกายและจิตใจ

โรงงานที่สาธารณรัฐเกาหลีใต้ส่วนมากจะมีสวัสดิการ ที่พักอาศัยและอาหารฟรี 3 มื้อ (ขึ้นอยู่กับสัญญาจ้างงาน) หากทำงานในประเทศไทยต้องหาที่อยู่อาศัยเอง เสียค่าเช่า และต้องเสียค่าอาหารเอง หากทำงานในสาธารณรัฐเกาหลีใต้ก็ไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายอะไร ทำให้มีเงินเหลือเก็บมากกว่าทำงานที่ประเทศไทย

ระบบ EPS เป็นความร่วมมือลักษณะรัฐบาลต่อรัฐบาล และเป็นระบบที่มีหลายขั้นตอน ทั้งในด้านเอกสารและในการ "เดินเรื่อง" อาทิ การยื่นเอกสารสำคัญ การไปตรวจสุขภาพ การขอหนังสือรับรองความประพฤติจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และการเข้ารับการอบรม ซึ่งแรงงานไทยหลายคนรู้สึกว่าเป็นภาระที่ยุ่งยากและไม่อยากจะทำ จึงเลือกทางออกที่ง่ายกว่า คือการเดินทางไปแบบนักท่องเที่ยว หรือผ่านบริษัททัวร์/บริษัทนายหน้า ซึ่งมีคนดำเนินการต่างๆ ให้หมดทุกอย่าง โดยเก็บค่าบริการ หรือค่านายหน้าซึ่งมีราคาสูงมาก ระหว่าง 50,000 - 300,000 บาท (กลุ่มหางานในเกาหลีใต้ งานสวน -โรงแรม-และอื่นๆ ,2566) ดังภาพโฆษณาที่ถูกโพสต์ลงเฟซบุ๊ก ดังนี้



รูปจาก

<https://web.facebook.com/groups/336302347685455/permalink/896497074999310/>



รูปจาก

<https://web.facebook.com/groups/336302347685455/permalink/897562141559470/>

จากการบอกต่อกันปากต่อปาก หรือจากคนในครอบครัวว่ารายได้ดี งานไม่หนัก หรืออาจจะหนักเท่าที่ประเทศไทยแต่รายได้ดีกว่ามากโดยให้ข้อมูลและคำแนะนำเกี่ยวกับลู่ทางในการหางานทำ เรื่องความเป็นอยู่ ตลอดจนวิธีการหลีกเลี่ยงการถูกจับกุม และถ้าเปรียบเทียบกับในแง่ของค่าครองชีพ สาธารณรัฐเกาหลีก็ถือเป็นประเทศหนึ่งที่ค่าแรงกับค่าครองชีพมีความสมเหตุสมผล จึงเป็นทางเลือกที่ดีที่สุดสำหรับแรงงาน (ลูกอีสานโอป้า ,2562)

4.2 ระบบการจ้างงานสำหรับแรงงานต่างชาติ (EPS : Employment Permit System);

Employment Permit System คืออะไร

ระบบการจ้างแรงงานต่างชาติ เป็นระบบการจ้างแรงงานต่างชาติไร้ฝีมือของสาธารณรัฐเกาหลี ซึ่งเริ่มบังคับใช้ตั้งแต่ 17 สิงหาคม 2546 โดยใช้ร่วมกับระบบฝึกงานอุตสาหกรรม (Industrial Trainee System for Foreigners : ITS) จนกระทั่งระบบ ITS ถูกยกเลิกตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2550

ระบบEPS จึงเป็นระบบการจ้างแรงงานต่างชาติไร้ฝีมือเพียงระบบเดียวของสาธารณรัฐเกาหลีในปัจจุบัน (ฝ่ายแรงงานประจำสถานเอกอัครราชทูต ,2562)

สาธารณรัฐเกาหลีอนุญาตการเข้าไปทำงานของแรงงานต่างชาติในกลุ่มแรงงานฝีมือระดับสูง 7 สาขาอาชีพ (วีซ่าชนิด E-1 ถึง E-7) และกลุ่มแรงงานไร้ฝีมือภายใต้ระบบ EPS โดยอนุมัติวีซ่าชนิด E-9 อนุญาตการเข้าไปทำงาน 6 สาขา คือ โรงงานอุตสาหกรรม ก่อสร้าง เพาะปลูก เลี้ยงสัตว์ ประมง และบริการ ซึ่งเป็นสาขาอาชีพที่มีความขาดแคลนสูง และคนงานท้องถิ่นไม่นิยมทำ เมื่อเริ่มใช้ระบบ EPS ในปี 2546 สาธารณรัฐเกาหลีอนุญาตให้รัฐบาลของ 6 ประเทศ เป็นผู้มีสิทธิส่งคนหางานไปทำงาน ได้แก่ ไทย อินโดนีเซีย มองโกเลีย ศรีลังกา ฟิลิปปินส์ และเวียดนาม ในปี 2547 ได้เพิ่มอีก 4 ประเทศ คือ อุซเบกิสถาน ปากีสถาน กัมพูชา และจีน และในปี 2548 เพิ่มอีก 5 ประเทศ คือ บังคลาเทศ เนปาล พม่า ไคกีสถาน และ ติมอร์-เลสเต ปัจจุบันจึงมีประเทศที่มีสิทธิจัดส่งทั้งหมด 15 ประเทศ (ฝ่ายแรงงานประจำสถานเอกอัครราชทูต ,2562)

สาธารณรัฐเกาหลีพิจารณาคัดเลือกและอนุญาตประเทศผู้มีสิทธิจัดส่งจากข้อมูลแรงงานต่างชาติผิดกฎหมาย ความนิยมของนายจ้าง และความพร้อมของโครงสร้างพื้นฐานคอมพิวเตอร์ โดยกระทรวงแรงงานลงนามในบันทึกความเข้าใจการจัดส่งแรงงานไปทำงานสาธารณรัฐเกาหลีภายใต้ระบบการจ้างแรงงานต่างชาติกับสาธารณรัฐเกาหลี โดยกระทรวงสาธารณรัฐเกาหลี ฉบับแรกเมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2547 และต่ออายุทุก 2 ปี ภายใต้พันธะบันทึกความเข้าใจดังกล่าว กระทรวงแรงงานโดยกรมการจัดหางานมีหน้าที่เป็นหน่วยงาน ผู้จัดส่ง ทำหน้าที่ในการรับสมัครคัดเลือก จัดส่ง เตรียมความพร้อม และดูแลคนงานที่เข้าไปทำงานระบบ EPS โดยประสานงานกับสถาบันพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เกาหลี (HRD) ซึ่งเป็นหน่วยงานผู้รับของสาธารณรัฐเกาหลีในทุกขั้นตอน (โรงเรียนโคเรียศึกษา ,2563)

ความเป็นมาของ Employment Permit System

จากการที่สาธารณรัฐเกาหลีใต้ได้มีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างรวดเร็วจนก้าวไปสู่การเป็นประเทศอุตสาหกรรมใหม่ (Newly Industrialized Country) ทำให้ค่าแรงเพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว แรงงานเกาหลี โดยเฉพาะคนรุ่นใหม่โยกย้ายเข้าไปแสวงหางานทำในเมืองใหญ่ รวมกับค่านิยมของคนเกาหลีที่ชอบทำงานให้บริษัทใหญ่และไม่ชอบทำงานที่ใช้แรงงาน ทำให้ภาคการผลิตในชนบทหรือเมืองเล็กๆ โดยเฉพาะธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็กขาดแคลนแรงงานอย่างมาก ด้วยเหตุนี้รัฐบาล

เกาหลีใต้จึงได้เห็นถึงความจำเป็นต้องนำเข้าแรงงานต่างชาติเพื่อตอบสนองอุปสงค์สำหรับแรงงานของผู้ประกอบการรายย่อย (EPSthailandteam ,2553)

เดิมทีรัฐบาลเกาหลีใช้ระบบฝึกงานอุตสาหกรรม (Industrial Training System- ITS) โดยอนุญาตให้แรงงานต่างชาติเข้าไปฝึกงานในเกาหลีใต้เป็นเวลา 2 ปี หลังจากนั้นสามารถทำงานต่อได้อีก 1 ปี และต่ออายุได้ 1 ปี แต่เนื่องจากการทำงานดังกล่าวถือว่าเป็นการฝึกงาน แรงงาน ต่างชาติจึงไม่ได้รับการคุ้มครองภายใต้กฎหมายแรงงาน และไม่ได้รับค่าจ้างและสิทธิประโยชน์ตาม กฎหมาย ทำให้แรงงานต่างชาติที่เข้าไปทำงานในระบบ ITS จำนวนมากหลบหนีไปเป็นแรงงานผิด กฎหมาย ดังนั้นเพื่อเป็นการแก้ปัญหาแรงงานต่างชาติผิดกฎหมาย รัฐบาลเกาหลีใต้จึงได้เริ่มนำระบบ การอนุญาตจ้างงานแรงงานต่างชาติ (Employment Permit System: EPS) มาใช้ตั้งแต่วันที่ 17 สิงหาคม 2547 เพื่อสร้างความมั่นคงด้านแรงงานแก่ภาคอุตสาหกรรมที่มีปัญหาขาดแคลนแรงงาน เนื่องจากคนรุ่นใหม่ของเกาหลีใต้นิยมทำงานประเภทใช้แรงงานน้อยลง (EPSthailandteam ,2553)

ระบบ EPS มีวัตถุประสงค์ เพื่อคุ้มครองโอกาสในการทำงานของคนเกาหลี แก้ปัญหาขาดแคลนแรงงานในสถานประกอบการ ขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) โดยอนุญาตนายจ้างที่ไม่สามารถว่าจ้างแรงงานในประเทศให้ สามารถว่าจ้างแรงงานไม่มีฝีมือต่างชาติในจำนวนที่เหมาะสมอย่างถูกกฎหมาย และยังเป็น การ คุ้มครองสิทธิมนุษยชนของแรงงานต่างชาติด้วย โดยรัฐบาลเกาหลีใต้ (กระทรวงแรงงานและการจ้างงาน- Ministry of Employment and Labor) จะเป็นผู้คัดเลือกประเทศผู้ส่งออกแรงงานและกำหนดโควตาของแรงงานต่างชาติแต่ละปี รวมทั้งกำหนดเพดานการจัดส่งแรงงานต่างชาติแต่ละประเทศ

ภายใต้ระบบการอนุญาตจ้างแรงงานต่างชาติ จำกัดให้ว่าจ้างแรงงานต่างชาติได้ใน 5 ภาค ได้แก่ (1) ภาคการผลิต (2) ภาคก่อสร้าง (3) ภาคเกษตรและการผสมพันธุ์สัตว์ (4) ภาคประมง และ (5) ภาคบริการ (คลังห้องเย็น ร้านอาหาร การกำจัดของเสีย บริการซ่อมรถยนต์ทั่วไป พยาบาล บริการในครัวเรือน ฯลฯ) (EPSthailandteam ,2553)

การคัดเลือกคนงานต่างชาติทั่วไป (E-9) – ขั้นตอนการเข้าประเทศ

1. ตัดสินใจนโยบายสำคัญ เช่น การกำหนดโควตาและ เลือกประเทศส่งออกดำเนินการและ ตัดสินใจโดยคณะกรรมการนโยบายต่างชาติ (แต่งตั้งโดยสำนักรัฐมนตรี)

กำหนดเกี่ยวกับโควตาการรับคนงานต่างชาติ กับประเภทงานที่รับ, เลือกประเภทที่ส่งออก

2. ลงนามสัญญาบันทึกความเข้าใจการส่งแรงงาน (ระหว่างประเทศผู้ส่งออกกับสาธารณรัฐเกาหลี)

ลงนามสัญญาบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลของทั้ง 2 ประเทศเพื่อ ป้องกันการแทรกแซงในขบวนการจัดส่ง

- ตัดสินใจการต่อสัญญา

3. การทำรายชื่อคนหางาน (ระหว่างประเทศผู้ส่งออกกับสาธารณรัฐเกาหลี)

- ประเทศส่งออก(หน่วยงานรัฐ) เลือกคนงาน ตามผลการสอบภาษาเกาหลี, ผลสอบ ทักษะการทำงาน, ประสบการณ์

- สถาบันพัฒนาทรัพยากรมนุษย์อนุมัติการจัดทำรายชื่อคนหางาน จากรัฐบาลประเทศส่งออก

4 .การคัดเลือกคนงานต่างชาติและการออกใบอนุญาตการจ้างงาน (ระหว่างนายจ้างกับกระทรวงการจ้างงานและแรงงาน)

- นายจ้างสามารถลงทะเบียนอนุญาตจ้างงานได้ที่ศูนย์สนับสนุน การจ้างงานในกรณีที่ไม่สามารถจ้างคนงานเกาหลีได้(3วัน~7วัน) เพื่อปกป้องโอกาสการจ้างงานของคนเกาหลี

- ศูนย์สนับสนุนการจ้างงานรับรองคนงานต่างชาติที่ตรงตาม เงื่อนไขในรายชื่อคนหางาน

- ใบอนุญาตจ้างงานจะออกให้เมื่อมีการเลือกผู้ที่มีคุณสมบัติสมบัติจากคนงานที่ถูกลายจ้างรับรอง

5. การลงนามสัญญาจ้าง (ระหว่างนายจ้างกับคนงานต่างชาติ)

- นายจ้างใช้มาตรฐานสัญญาจ้างแล้วเซ็นสัญญากับคนหางาน (คนงานต้องเข้าใจเงื่อนไขการทำงาน เช่น เงินเดือน เวลาทำงาน วันหยุด สถานที่ทำงาน และระยะเวลาของสัญญา)

6. การออกหมายเลขวีซ่า (ระหว่างนายจ้างกับกระทรวงยุติธรรม)

- นายจ้างส่งใบอนุญาตการจ้างงาน, มาตรฐานสัญญาจ้างและ ออกเลขวีซ่าที่กระทรวงมหาดไทย

7. การเข้าประเทศของคนงานต่างชาติ (ระหว่างนายจ้างกับคนงานต่างชาติ)

- นายจ้างส่งเลขวีซ่าให้คนงานต่างชาติ, คนงานต่างชาติรับวีซ่าทำงาน (E-9) จากหน่วยงานที่ประจำอยู่ในประเทศ

- คนงานต่างชาติที่เข้าในประเทศเกาหลีจะได้รับการอบรมการทำงาน (20 ชั่วโมง ขึ้นไป)

8 .การจัดการการจ้างงาน (กระทรวงการจ้างงานและแรงงาน) การจัดการการพำนักชั่วคราว (กระทรวงยุติธรรม)

- ควบคุมตรวจสอบการทำงานเกี่ยวกับคนงานต่างชาติในสถานที่ทำงาน (กระทรวงการจ้างงานและแรงงาน)

- จัดเตรียมเรื่องของการใช้คำปรึกษา, การอบรมฟรี, การให้บริการ (กระทรวงการจ้างงานและแรงงาน, สถาบันพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เกาหลี, กลุ่มงานอุตสาหกรรม)

- เมื่อมาเหตุการณ์ที่ไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้เช่น การปิดตัวของ บริษัท การค้างจ่ายเงินเดือนสามารถเปลี่ยนที่ทำงานได้ (กระทรวงการจ้างงานและแรงงาน)

- อำนาจการจัดการการเข้าออกประเทศ ,กระทรวงยุติธรรม และจัดตั้งระบบระหว่างกระทรวงการจ้างงานและแรงงานและกระทรวงยุติธรรม

(กรมการจัดหางาน ,2560)

สิทธิตามกฎหมาย

กฎหมายเกี่ยวกับแรงงานได้ใช้เท่าเทียมกันกับชาวเกาหลีเช่น กฎหมายมาตรฐานการจ้างงาน , กฎหมายค่าจ้างขั้นต่ำ,กฎหมายความปลอดภัยในที่ทำงาน

สามารถเรียกร้องสิทธิจากฝ่ายพัฒนาเงื่อนไขการจ้างงานและคณะกรรมการแรงงานเกี่ยวกับการฝ่าฝืนสัญญาจ้าง ของนายจ้างยุติธรรม เช่น การฝ่าฝืนสัญญาจ้างของนายจ้าง, การทำผิดที่ไม่ยุติธรรม

ในกรณีของคนงานต่างชาติที่ถูกจ้างในธุรกิจในครัวเรือนและงานดูแลผู้ป่วย ไม่มีการ ใช้กฎเกี่ยวกับแรงงาน (เหมือนกันทั้ง คนเกาหลีและคนต่างชาติ)

ในกรณีของคนงานที่ถูกจ้างในงานเกษตรและการเลี้ยงสัตว์และงานประมง ยกเว้นการใช้กฎหมาย มาตรฐานการจ้างงานที่เกี่ยวกับวันหยุดและเวลาพัก (เหมือนกันทั้ง คนเกาหลีและคนต่างชาติ)

(Gogokkorea ,2563)

กฎหมายมาตรฐานการจ้างงาน

เวลาทำงานสัปดาห์ละ 40(44) ชั่วโมง, วันละ 8 ชั่วโมง แต่ถ้าเห็นด้วยก็สามารถขยายเวลาทำงานได้

เงินเดือนจ่ายให้เดือนละมากกว่า 1 ครั้ง ทางบัญชีธนาคารหรือเงินสด ตามวันที่ที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้าง

กรณีที่เพิ่มเวลาทำงาน, ทำงานกลางคืน (22:00-06:00), ทำงานวันหยุดสามารถรับค่าจ้างเพิ่มได้ (ยกเว้นที่ทำงานที่มีคนงานน้อยกว่า 4 คน)

- กรณีที่คนงานต่างชาติทำงานในบริษัทตลอดเกิน 1 ปี สามารถขอรับเงินบำนาญได้ (ยกเว้นที่ทำงานที่มีคนงานน้อยกว่า 4 คน)

กฎหมายค่าจ้างขั้นต่ำ

คนงานต่างชาติสามารถรับค่าจ้างมากกว่าค่าจ้างขั้นต่ำที่กำหนดไว้ตามกฎหมาย x ชั่วโมงละ 4,110วอน, วันละ 32,880วอน(เกณฑ์ วันละ 8 ชั่วโมง) • ใช้เมื่อวันที่ 1 มกราคม 2553 ~ 31 ธันวาคม 2553

กฎหมายประกันในที่ทำงาน

ในกรณีที่ได้รับบาดเจ็บหรือโรคติดต่อในที่ทำงานสามารถรับสิทธิประโยชน์ ในการรักษา พักฟื้น, การจ่ายชดเชยในกรณีพักงาน,การจ่ายชดเชยสำหรับการไร้ความสามารถ

ประเภทงาน

คนงานต่างชาติส่วนใหญ่ได้เข้าทำงานใน อุตสาหกรรมผลิตอาหารและเครื่องดื่ม, ยาสูบ, ไม้ และวัตถุดิบจากไม้ กระดาษและวัตถุดิบจากกระดาษ, เคมีภัณฑ์, น้ำมัน, ถ่านหิน, ยาง, พลาสติก, อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์และการ สื่อสาร, อุตสาหกรรมโลหะ, อุตสาหกรรมเรือและชิ้นส่วนยานยนต์

มาตรฐานสัญญาจ้าง

เมื่อนายจ้างกับคนงานต่างชาติเซ็นสัญญาจ้าง ใช้มาตรฐานสัญญาจ้าง

รายละเอียดของสัญญาจ้าง

- ระยะเวลาของสัญญาจ้าง
- ที่ทำงานและรายละเอียดของงาน
- เวลาทำงาน, เวลาพัก, วันหยุด
- เงินเดือน, และวิธีการจ่ายเงินเดือน
- เงื่อนไขการจ้างอย่างอื่นที่กำหนดร่วมกันระหว่างนายจ้างกับคนงานต่างชาติ

- ระยะเวลาฝึกงานสูงสุด 3 เดือน คนงานอาจได้รับค่าจ้างขั้นต่ำที่หักออกไป 10 % ภายในช่วงที่ฝึกงาน

- สัญญาจ้างมีผลตั้งแต่วันที่คนงานต่างชาติเดินทางเข้าประเทศเกาหลี (กระทรวงแรงงาน ,ม.ป.ป.)

ข้อสอบความสามารถภาษาเกาหลี

- การฟัง 25 ข้อ, การอ่าน 25 ข้อ รวม 50 ข้อ (เวลาสอบ 70 นาที)
(Hrdkorea ,2559)

คุณสมบัติในการลงทะเบียนหางาน

อายุ18-40ปี

เป็นผู้ที่สอบผ่านความสามารถภาษาเกาหลี

เป็นผู้ที่เหมาะสมต่อการตรวจสอบสุขภาพโดยรัฐบาลเกาหลี

เป็นผู้ที่ไม่มีประวัติอาชญากรรม

เป็นผู้ที่ไม่เคยถูกเนรเทศออกจากเกาหลี

* ผู้ที่ต้องการลงทะเบียนหางานต้องทำหนังสือเดินทางก่อนที่จะมาลงทะเบียน

ระยะเวลาการลงทะเบียนหางาน

ให้ส่งใบลงทะเบียนและ เอกสารที่หน่วยงานที่ส่งออกภายในระยะเวลาที่สอบผ่าน (2ปี)

* ถ้าระยะเวลาที่สอบผ่าน(2ปี) หมดอายุลง ให้สมัครสอบภาษาเกาหลีและต้องสอบผ่าน

* แต่สำหรับผู้ที่ยื่นขอวีซ่าที่ลงทะเบียนในเวลาที่กำหนดหลังจาก 1 ปีแล้วไม่ได้รับการจ้าง และหมดอายุลงทะเบียน สามารถมาลงทะเบียนอีกครั้งได้

(Hrdkorea ,2559)

การเข้าประเทศเกาหลี

การลงทะเบียนขอหมายเลขวีซ่า(CCVI) และ VISA

เมื่อนายจ้างกับคนงานต่างชาติได้ตัดสินใจเซ็นสัญญาจ้าง นายจ้างสามารถขอหมายเลขวีซ่าสำหรับ การทำงานได้ที่กระทรวงยุติธรรม หลังจากตรวจสอบแล้วจะออกหมายเลขวีซ่าให้

คนงานที่ได้รับหมายเลขวีซ่าแล้วให้ไปขอวีซ่าที่สถานทูตเกาหลีในประเทศของตนผ่านทางหน่วยงานที่ส่งออก

กำหนดการเดินทางเข้าประเทศสาธารณรัฐเกาหลี

ผู้ที่ได้รับวีซ่าแล้วจะเตรียมตัวเดินทางเข้าเกาหลี ในวันเวลาที่กำหนดโดยสถาบันพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เกาหลีตามการจองตั๋วเครื่องบิน

ก่อนการเข้าเกาหลีจำเป็นต้องเตรียมสัญญาจ้างและใบรับรองการตรวจสอบสุขภาพ

การเข้าประเทศสาธารณรัฐเกาหลีและการอบรมการทำงาน

เมื่อเข้าเกาหลีแล้วคนงานต่างชาติต้องใส่ยูนิฟอร์มและแขนป้ายชื่อที่หน่วยงานส่งออกเตรียมให้

คนงานที่เข้าประเทศตามวันที่กำหนดจะได้ถูกพาไปยังศูนย์อบรมการทำงานอย่างเป็นทางการ โดย การแนะนำของสถาบันพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เกาหลี

คนงานต่างชาติต้องเข้ารับการอบรมการทำงาน 20 ชั่วโมง (3วัน 2คืน) หลังจากเดินทางเข้าประเทศเกาหลี

(Tutorferry ,2563)

ประกันทั้ง 4 ประเภท

<p>ประกันอุบัติเหตุ</p>	<p>กลุ่มที่ทำประกัน</p>
<p>ประกันการจ้างงาน</p>	<p>- ที่ทำงานที่มีคนงานตั้งแต่ 1 คนขึ้นไป - ประกันอุบัติเหตุ.ประกันการจ้างงาน : งานก่อสร้างที่มีค่าก่อสร้างมากกว่า 20 ล้านบาท (ยกเว้น : งานเกษตร, งานป่าไม้, งานประมง, งานดูแลบ้าน ที่มีลูกจ้างน้อยกว่า 4คน)</p>
<p>ประกันสุขภาพ</p>	<p>กลุ่มที่ทำประกัน ปฏิบัติตามกฎหมายพระราชบัญญัติประกันสุขภาพแห่งชาติ</p>
<p>กองทุนบำนาญ</p>	<p>กลุ่มที่ทำประกัน สำหรับคนงานต่างชาติที่ประเทศไทยมีการใช้กฎตามความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ เงื่อนไขการใช้กองทุนประชาชนในแต่ละประเทศ - ประเทศที่ใช้ตามกฎหมาย : อินโดนีเซีย, ฟิลิปปินส์, ศรีลังกา, ไทย ประเทศที่ยกเว้นการทำประกัน (ได้รับการยกเว้นจากประเทศของตน) : จีน, มองโกเลีย, อุซเบกิสถาน สามารถส่งใบเสร็จ(ชำระ) ค่าประกัน ไปยังองค์กรกองทุนประชาชนทางแฟกซ์และทำเรื่องยกเว้นการทำประกัน - ประเทศที่ยกเว้นการใช้ : เวียดนาม, กัมพูชา, ปากีสถาน, บังกลาเทศ, เนปาล, เมียนมาร์ การจ่ายกองทุนประชาชนคืนและการ</p>

	ให้กับครอบครัวที่สูญเสีย - ใช้เฉพาะประเทศที่ทำประกัน
--	---

ที่มาจาก

<https://www.tutorferry.com/2018/09/eps.html?fbclid=IwAR30XfRcO8qNNxiErvnEw9XJqElqKRR8o18oma5LHtlv-duhm8qlum4VdSM>

ค่าใช้จ่ายในการสมัครเข้าไปทำงานในระบบ EPS

ค่าใช้จ่ายในการทดสอบภาษาและอื่นๆ ประมาณ 35,000-45,000 บาทประกอบด้วย

- 1) ค่าสมัครสอบ 25 เหรียญสหรัฐ หรือประมาณ 830 บาท
- 2) ค่าหนังสือเดินทาง 1,000 บาท
- 3) ค่าตรวจสุขภาพ 1,500 บาท
- 4) ค่าฝึกอบรมภาษาและวัฒนธรรมเกาหลี ก่อนเดินทางไปทำงาน ไม่เกิน 4,500 บาท
- 5) เงินเข้ากองทุน 500 บาท

6) ตัวเครื่องบิน 11,500 บาท (รวมค่าเชื้อและรถโดยสารจากกรมจัดหางานไปสำหรับการตรวจลงตรา กรมจัดหางานเป็นผู้ดำเนินการให้โดยไม่มีค่าใช้จ่ายค่าใช้จ่ายในเกาหลีใต้ที่จะต้องนำเป็นเงินสดติดตัว ประมาณ 25,000 บาท แบ่งเป็น

- 1) ค่าประกันค่าใช้จ่ายในการเดินทางกลับประเทศไทย ประมาณ 12,000 บาท
- 2) ค่าประกันอุบัติเหตุ นอกเวลาทำงาน ประมาณ 1,500 บาท
- 3) เงินค่าใช้จ่ายส่วนตัวก่อนได้รับเงินเดือนในเดือนแรก 11,500 บาท

(สำนักงานจัดหางานอุตรธานี ,2563)

4.3 ข้อจำกัดของ EPS

ถึงแม้ว่าโดยรวมแล้ว ระบบ EPS ถือว่าเป็นระบบจากนำเข้าแรงงานที่ดี ป้องกัน

การเอารัดเอาเปรียบจากนายหน้าและให้ความคุ้มครองสิทธิแรงงานต่างชาติขั้นพื้นฐาน แต่การศึกษาวรรณกรรม บทความต่างๆ และการสัมภาษณ์แรงงานไทยที่ทำงานอยู่ในเกาหลีใต้ พบว่าระบบ EPS ยังมีข้อจำกัดในด้านต่างๆ ดังนี้

การจำกัดอายุผู้เข้าร่วมโครงการ โดยกำหนดไว้ที่อายุ 18-40 ปี ณ วันเดินทาง ทำให้แรงงานที่ประสงค์จะไปทำงานอย่างถูกต้อง แต่มีอายุเกิน 40 ปี ไม่สามารถไปได้

ซึ่งเกี่ยวกับเรื่องนี้ ผู้ช่วยทูตด้านแรงงานของไทยและฟิลิปปินส์เคยร่วมกันผลักดันฝ่ายเกาหลีใต้ให้ขยายเพดานอายุดังกล่าวแล้ว แต่ไม่ประสบผลสำเร็จ

การที่นายจ้างมีอำนาจต่อรองเหนือแรงงาน ในการกำหนดเงื่อนไขการทำงาน

สัญญาจ้าง แรงงานมีข้อจำกัดในการเจรจาค่าจ้าง โดยมีสิทธิเพียงตอบรับหรือปฏิเสธ (take it or leave it) ข้อเสนอจ้างงาน ซึ่งหากมีการปฏิเสธ 2 ครั้งก็อาจถูกตัดชื่อออกจากทะเบียน(roster) นอกจากนั้น หากแรงงานที่ทำงานไปแล้วไม่พอใจกับงานหรือนายจ้าง ก็จะสามารถย้ายงานได้ต่อเมื่อนายจ้างเซ็นอนุมัติการย้ายงานได้เท่านั้น

มีหลายกรณีที่แรงงานที่ไปทำงานในระบบ EPS แจ้งว่างานที่ไปทำไม่ตรงกับลักษณะงานตามที่ระบุในสัญญาจ้าง

(คมชัดลึก ,2566)

อุปสงค์สำหรับแรงงานต่างชาติในเกาหลีใต้

การขาดแคลนแรงงานในภาคอุตสาหกรรมขนาดเล็กและขนาดกลางตามชนเมือง

และความต้องการของนายจ้างเกาหลีใต้ที่จะจ้างแรงงานต่างชาติในราคาถูก และค่าแรงที่สูงสำหรับแรงงานไทยเป็นหนึ่งในปัจจัยสำคัญที่สุดที่ดึงดูดให้แรงงานไทยหาทางไปทำงานในเกาหลีใต้ โดยทุกวิถีทาง โดยปัจจุบันค่าแรงขั้นต่ำอยู่ที่ 5,580 วอน/ชั่วโมง หากทำงานวันละ 8 ชั่วโมงก็เท่ากับรายได้ 44,640 วอนหรือประมาณ 1,428 บาทต่อวัน ซึ่งยังไม่รวมถึงค่าล่วงเวลาในอัตราเพิ่มอีกร้อยละ 50 ของค่าจ้างต่อชั่วโมง เมื่อเปรียบเทียบกับค่าแรงขั้นต่ำของไทยที่อยู่เพียง 300 บาทต่อวัน

อนึ่ง การจ้างแรงงานต่างชาติที่ผิดกฎหมายถือว่าการกระทำผิดกฎหมายตรวจ

คนเข้าเมืองของเกาหลีใต้ และบริษัทหรือโรงงานที่พบว่ามีการจ้างแรงงานผิดกฎหมาย หรือที่เรียกกันว่า "แรงงานผีน้อย" มีโทษปรับเป็นเงิน 20 ล้านวอน หรือประมาณ 527,090.18 บาท และหากเป็นโรงงานที่มีแรงงาน EPS ทำงานอยู่ด้วย ก็จะถูกตัดสิทธิในการจ้างแรงงาน EPS ไปช่วงเวลาหนึ่ง แต่หากพบว่ามีการจ้างแรงงานผีน้อยมากกว่า 10 คนขึ้นไป จะถือว่าเป็นความผิดทางอาญาซึ่งมีโทษสูงกว่าแต่ในความเป็นจริง ทางเกาหลีใต้ไม่ได้ตรวจตราหรือปราบปรามนายจ้างที่ว่าจ้าง

แรงงานผีน้อยอย่างเข้มงวด โดยเจ้าหน้าที่สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองเกาหลีใต้เคยยอมรับกับนักศึกษา
อย่างไม่เป็นทางการว่าฝ่ายเกาหลีใต้ไม่มีบุคลากรเพียงพอที่จะไปตรวจสอบทุกโรงงานและฟาร์มตาม
เมืองต่างๆ อย่างถี่ถ้วน นอกจากนั้น เกาหลีใต้ยังต้องพึ่งพาแรงงานต่างชาติจำนวนมากเพื่อรักษาระดับ
การพัฒนาทางเศรษฐกิจ (ประพันธ์ ดิษยทัต ,2558)

บทที่ 5

บทสรุปและข้อเสนอแนะ

5.1 สรุปผลการศึกษา

จากการวิเคราะห์ข้อมูลทั้งหมด พบว่า ปัจจัยสำคัญของการไปเป็นแรงงานผิดกฎหมายในสาธารณรัฐเกาหลีนั้นคือค่าจ้างที่สูงกว่าในประเทศไทย โดยค่าแรงขั้นต่ำในไทย (หากทำงานเต็มวัน (7 ชั่วโมงต่อวัน) ในสาธารณรัฐเกาหลีจะได้ค่าแรงขั้นต่ำต่อวันตกวันละประมาณ 39,060 วอนคิดตามค่าเงินไทย ณ ปัจจุบันได้เท่ากับ 1029.95 บาทต่อวัน ในส่วนของประเทศไทยจะได้ค่าแรงขั้นต่ำต่อวันตก 328 – 354 บาท ต่อวัน)

โดยทั่วไป แรงงานไทยส่วนใหญ่ที่ต้องการไปทำงานในสาธารณรัฐเกาหลีได้ล้วนมีความต้องการอยากไปอย่างถูกกฎหมาย และด้วยข้อจำกัดหลายอย่างของระบบ EPS ทำให้ไม่สามารถเข้าไปทำงานในระบบEPSได้ จึงจำเป็นต้องแสวงหาวิธีอื่น อาทิ การเดินทางเข้าสาธารณรัฐเกาหลีได้แบบนักท่องเที่ยว หรือการใช้บริการบริษัทนายหน้า ซึ่งในปัจจุบันมีอยู่แพร่หลายและใช้ช่องทาง social media ในการโฆษณาบริการของตนเองในวงกว้าง

จากการวิเคราะห์ข้อมูลและปัจจัยต่างๆที่มีผลต่อการตัดสินใจของแรงงาน ผู้เขียนได้ออกแบบโมเดลซึ่งจำลองการตัดสินใจของแรงงาน ที่สามารถใช้ประโยชน์ในการออกแบบนโยบายที่สามารถบรรเทาปัญหาแรงงานผิดกฎหมายได้ โดยมีข้อเสนอแนะเชิงนโยบายดังปรากฏในข้อ 4.2

5.2 ข้อเสนอแนะ

การแก้ไขปัญหาแรงงานไทยผิดกฎหมายในสาธารณรัฐเกาหลีได้ สามารถจำแนกออกมาได้ 2 ทาง นั่นก็คือ (1) ปัญหาที่แรงงานไทยจำนวนมากต้องการไปทำงานที่สาธารณรัฐเกาหลีได้ (2) ปัญหาที่แรงงานไทยไม่สามารถไปทำงานในสาธารณรัฐเกาหลีได้ภายใต้ระบบEPS ได้ ซึ่งแต่ละประเด็นต้องมีแนวทางการดำเนินการต่างกัน

การแก้ไขปัญหาที่แรงงานไทยจำนวนมากต้องการไปทำงานที่สาธารณรัฐเกาหลีได้ เนื่องด้วยค่าแรงขั้นต่ำของประเทศไทยไม่เพียงพอต่อค่าครองชีพของแรงงานไทย ทำให้แรงงานไร้ฝีมือในประเทศไทยทั้งที่มีและไม่มีภาระต้องดูแลต่อหาแหล่งทำงานที่ได้เงินในจำนวนมากพอที่จะเลี้ยงคน

ในครอบครัวได้ แม้จะงานหนักหนา แต่หากค่าตอบแทนสมเหตุสมผลแรงงานส่วนใหญ่ก็พร้อมที่จะทำงานหนักแลกเงินก้อนใหญ่กว่าการทำงานหนักทั้งชีวิตในประเทศไทย

การทำงานหนักในสาธารณรัฐเกาหลีได้เพียง1วันนั้นเท่ากับการทำงานหนักในประเทศไทย 3-4 วัน ยังไม่รวมสวัสดิการที่นายจ้างให้ทั้งอาหาร 3 มื้อ และที่อยู่อาศัยที่ฟรี (แล้วแต่สัญญาจ้าง) อีกด้วย

ดังนั้นการเพิ่มฐานเงินเดือนให้แรงงานไทย เพื่อให้สมเหตุสมผลกับค่าครองชีพในปัจจุบันนั้นก็คงจะเป็นทางออกของการแก้ไขปัญหาแรงงานไทยหนีออกไปทำงานในประเทศอื่นอย่างผิดกฎหมาย เพราะถ้าหากประเทศที่ตนเองอยู่มาตั้งแต่กำเนิดมีค่าจ้างที่สมเหตุสมผล และเพียงพออยู่แล้ว แรงงานก็คงจะไม่ย้ายถิ่นฐานไปทำงานที่ไหนไกล

เนื่องด้วยแรงงานไทยที่ไปทำงานผิดกฎหมายในสาธารณรัฐเกาหลีนั้นส่วนมากมักจะเป็นแรงงานไร้ฝีมือ ไม่มีความเชี่ยวชาญในด้านใดด้านหนึ่งตามที่ระบบ EPS และนายจ้างในประเทศไทยต้องการ กระทรวงแรงงานควรจัดคอร์สแรงงานไร้ฝีมือให้มีฝีมือความเชี่ยวชาญในด้านใดด้านหนึ่งด้วยการเปิดให้แรงงานไร้ฝีมือได้เรียนวิชาฝีมือเพื่อพัฒนาอาชีพของตนเอง อย่างเช่น การเป็นหมอนวดแผนไทย ,ช่างทำผม ,เชฟทำอาหาร ตามความถนัดและความชื่นชอบของแต่ละคน

เมื่อแรงงานไร้ฝีมือมีความเชี่ยวชาญในด้านใดด้านหนึ่ง กระทรวงแรงงานก็ควรส่งแรงงานเหล่านี้ไปทำงานแทนแรงงานผิดกฎหมายในประเทศไทย เพื่อแก้ไขปัญหาแรงงานผิดกฎหมายในประเทศไทย

รัฐบาลควรพิจารณาทบทวนนโยบายส่งเสริมแรงงานไทยประเภทไร้ฝีมือไปทำงานต่างประเทศ ซึ่งถึงแม้ว่าจะได้รับค่าจ้างที่สูงกว่าในประเทศไทย แต่ในเชิงเปรียบเทียบกับอาชีพอื่นๆในประเทศปลายทาง ก็ยังคงเป็นอาชีพขั้นต่ำที่ไม่มีเกียรติในสังคมนั้นๆ หากประเทศไทยต้องการที่จะหลุดพ้นจากกับดักรายได้ปานกลาง (middle income trap) หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงแรงงานจะต้องมุ่งสร้างบุคลากรและแรงงานที่มีฝีมือและมีคุณภาพ

ปัญหาที่แรงงานไทยไม่สามารถไปทำงานในสาธารณรัฐเกาหลีได้ภายใต้ระบบEPS

กระทรวงแรงงานควรพิจารณาการเตรียมความพร้อมและฝึกอบรมด้านภาษาให้กับแรงงานที่สนใจไปทำงานในระบบ EPS

กระทรวงแรงงานควรมีการสนับสนุนเรื่องค่าใช้จ่ายของแรงงานระหว่างที่รอเรียกตัว เพื่อให้แรงงานยังมีเงินเพื่อใช้จ่ายระหว่างที่รองาน เพื่อป้องกันการไปทำงานผิดกฎหมายระหว่างที่รอเรียกตัว

เรังรัดกระบวนการส่งแรงงานที่สอบผ่านภาษาเกาหลี โดยเฉพาะในส่วนของ การออกหนังสือรับรองความประพฤติจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งยังมีความล่าช้าและส่งผลให้นายจ้างขาดความเชื่อมั่นในแรงงานไทย นอกจากนี้ยังมีข้อกล่าวหาที่ว่า ระบบ EPS ในประเทศไทยยังมีการเรียกสินบน ปัญหาดังกล่าวอาจสะท้อนถึงความจำเป็นที่ต้องมีการปฏิรูปองค์กรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานของตำรวจในภาพรวม

บรรณานุกรม

สำนักงานจัดหางานจังหวัดอุดรธานี. (2563). งานประเทศเกาหลี EPS. สืบค้นจาก

https://www.doe.go.th/prd/udonthani/service/param/site/98/cat/16/sub/0/pul/detail/view/detail/object_id/250#:~:text=%E0%B9%80%E0%B8%81%E0%B8%93%E0%B8%91%E0%B9%8C%E0%B8%81%E0%B8%B2%E0%B8%A3%E0%B8%AA%E0%BAD%E0%B8%9A%E0%B8%9C%E0%B9%88%E0%B8%B2%E0%B8%99.%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B8%B4%E0%B8%99%E0%B8%97%E0%B8%B2%E0%B8%87%E0%B8%9B%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%A1%E0%B8%B2%E0%B8%93%2035%2C000%20%E2%80%93%2045%2C000%20%E0%B8%9A%E0%B8%B2%E0%B8%97

Itax. (2565). อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ-2565. สืบค้นจาก

<https://www.itax.in.th/media/%E0%B8%AD%E0%B8%B1%E0%B8%95%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%84%E0%B9%88%E0%B8%B2%E0%B8%88%E0%B8%89%E0%B8%B2%E0%B8%87%E0%B8%82%E0%B8%B1%E0%B9%89%E0%B8%99%E0%B8%95%E0%B9%88%E0%B8%B32565-%E0%B8%9B%E0%B8%A3/>

สำนักงานประกันสังคม. (ม.ป.ป.). การเข้าระบบประกันสังคมของแรงงานต่างด้าว. สืบค้นจาก

https://www.doe.go.th/prd/assets/upload/files/nakhonnayok_th/9e5fa4c6f2fe905cb1bb17cedf03273b.pdf

กระทรวงแรงงาน. (2548). ประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง. สืบค้นจาก

<https://www.mol.go.th/wpcontent/uploads/sites/2/2022/09/PrakadWageMOL2565-11-for20Sep2565.pdf>

สาธารณรัฐเกาหลี. (ม.ป.ป.). สิทธิประโยชน์แรงงานไทยในสาธารณรัฐเกาหลี. สืบค้นจาก

<https://chanthaburi.mol.go.th/wpcontent/uploads/sites/34/2021/04/%E0%B8%AA%E0%B8%B2%E0%B8%98%E0%B8%B2%E0%B8%A3%E0%B8%93%E0%B8%A3%E0%B8%B1%E0%B8%90%E0%B9%80%E0%B8%81%E0%B8%B2%E0%B8%AB%E0%B8%A5%E0%B8%B5.pdf>

DUK-SOO PARK. (2009). Factors influencing labour migration of Korean women into the entertainment and sex industry in Australia. Published by The Korean Studies Association of Australasia (254-263)

<https://opus.lib.uts.edu.au/bitstream/10453/11502/1/2009002149OK.pdf>

โยะชิฮาระ คูนโอะ. (2546). ชาติและการเติบโตทางเศรษฐกิจ: เกาหลีและไทย (อนงค์ โรจนวณิชย์, ดร.สุกัญญา นิธิกร). กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

ไทยรัฐ. (2561). จับไม่ได้ ไล่ไม่ทัน! ลักลอบทำงานเกาหลี สักตมึนน้อยแค่ระงับเดินทาง? (ตอน 2).

สืบค้นจาก <https://www.thairath.co.th/scoop/1273606>

อ้อทิพย์ ราชภูริเนียม. (2553). การย้ายถิ่นบนเส้นทางของการพัฒนาอุตสาหกรรมไทย Migration on the Path of Thailand's Industrial Development. วารสารเศรษฐศาสตร์และนโยบายสาธารณะ. 8(16):67-83.

<https://so01.tcithaijo.org/index.php/econswu/article/download/117865/90420/>

อสมภรณ์ กมลรัตน์. (2563). มึนน้อยที่ไม่น้อย. สืบค้นจาก

http://www.setthasarn.econ.tu.ac.th/blog/detail/58?fbclid=IwAR3V226G_hO_Kagd2syAzViSJ0e35cr-2PYmx5YrgpxAQ1HJSWJ1E__SFZc

กระทรวงการต่างประเทศ. (2554). สาธารณรัฐเกาหลี. สืบค้นจาก

<https://www.mfa.go.th/th/content/5d5bcc1c15e39c3060009fda?cate=5d5bcb e15e39c3060006870>

ฉันทพร บัวทอง. (2564). เกาหลีใต้ : แทะรอยเส้นทางแรงงาน "ผีน้อย" ระลอกหลังโควิด. สืบค้นจาก

<https://www.bbc.com/thai/articles/c4nmjzn182o>

กฤติมา คลังมนตรี. (2666). แรงงานไทยตายในเกาหลีใต้มากที่สุดในโลก สถิติ 6 ปี 522 ราย และ 86% เป็น 'ผีน้อย' ไหลตายในต่างแดนสูง. สืบค้นจาก

<https://theisaanrecord.co/2023/03/22/sunds-of-thai-workers-abroad/>

ขวัญเรียม แก้ว สุวรรณ. (2566). 'ผีน้อย' ทะลัก 'เกาหลี' เพราะสอบไม่ผ่าน-ไม่รอสอบ 'EPS'. สืบค้น

จาก <https://www.komchadluek.net/news/society/544750>

Anancha. (2552). EPS คืออะไร. สืบค้นจาก <https://sites.google.com/site/thaieps/eps>

Hrdkorea. (2559). ระบบการคัดเลือกแรงงานแบบผลคะแนนรวม (การคัดเลือกโดยการสอบ).

https://hrdkoreathailand.com/th/select_exam

รองศาสตราจารย์ ดร.กิริยา กุลกลการ. (2562). แรงงานไทยผิดกฎหมายในสาธารณรัฐเกาหลี :

สาเหตุและแนวทางแก้ไข. Journal of ntelligence, 14(1), 1-17.

โรงเรียนโคเรียศึกษา. (2566). เปิดเรียนเตรียมสอบไปทำงานประเทศเกาหลีจัดส่งโดยรัฐจัดส่ง. สืบค้น

จาก

<https://web.facebook.com/taehan555/photos/a.594160160661851/309644043 3767132/?paipv=0&eav=AfaQEobid6pJ7qePFu0NBHHzy8nFboOw7NSd610Eaw3 e8PHI-ZpTsaiSzEaZDo3dJgU>

เรียนภาษาเกาหลี, News. (ม.ป.ป.). ขั้นตอนการไปทำงานที่เกาหลีอย่างถูกต้อง. สืบค้นจาก
<https://www.tutorferry.com/2018/09/eps.html?fbclid=IwAR30XfRcO8qNNxiErVnEw9XJqElqKRR8o18oma5LHtlv-duhm8qlum4VdSM>

กระทรวงแรงงาน. (ม.ป.ป.). การคุ้มครองแรงงาน. สืบค้นจาก
<https://lb.mol.go.th/%E0%B8%84%E0%B8%99%E0%B8%97%E0%B8%B3%E0%B8%87%E0%B8%B2%E0%B8%99/%E0%B8%AA%E0%B8%B4%E0%B9%88%E0%B8%87%E0%B8%97%E0%B8%B5%E0%B9%88%E0%B8%A5%E0%B8%B9%E0%B8%81%E0%B8%88%E0%B9%89%E0%B8%B2%E0%B8%87%E0%B8%84%E0%B8%A7%E0%B8%A3%E0%B8%A3%E0%B8%B9%E0%B9%89/%E0%B8%81%E0%B8%B2%E0%B8%A3%E0%B8%84%E0%B8%B8%E0%B9%89%E0%B8%A1%E0%B8%84%E0%B8%A3%E0%B8%AD%E0%B8%87%E0%B9%81%E0%B8%A3%E0%B8%87%E0%B8%87%E0%B8%B2%E0%B8%99>

ไทยรัฐ. (2565). ค่าแรงเข้ายวนใจ? "ผีน้อย" พยายามลอบเข้าเกาหลี หวังกลับมาเป็นเศรษฐีที่ไทย. สืบค้นจาก
[https://www.thairath.co.th/news/society/2467366#:~:text=%E0%B8%84%E0%B9%88%E0%B8%B2%E0%B8%88%E0%B9%89%E0%B8%B2%E0%B8%87%E0%B8%82%E0%B8%B1%E0%B9%89%E0%B8%99%E0%B8%95%E0%B9%88%E0%B8%B3%20%E0%B9%80%E0%B8%81%E0%B8%B2%E0%B8%AB%E0%B8%A5%E0%B8%B5%E0%B9%83%E0%B8%95%E0%B9%89%202566&text=%E0%B8%84%E0%B9%88%E0%B8%B2%E0%B9%81%E0%B8%A3%E0%B8%87%201%20%E0%B8%8A%E0%B8%B1%E0%B9%88%E0%B8%A7%E0%B9%82%E0%B8%A1%E0%B8%87%209%2C620%20%E0%B8%A7%E0%B8%AD%E0%B8%99,%E0%B8%AB%E0%B8%A2%E0%B8%B8%E0%B8%94\)%20%E0%B8%AB%E0%B8%A3%E0%B8%B7%E0%B8%AD%E0%B8%9B%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%A1%E0%B8%B2%E0%B8%93%2055%2C064%20%E0%B8%9A%E0%B8%B2%E0%B8%97](https://www.thairath.co.th/news/society/2467366#:~:text=%E0%B8%84%E0%B9%88%E0%B8%B2%E0%B8%88%E0%B9%89%E0%B8%B2%E0%B8%87%E0%B8%82%E0%B8%B1%E0%B9%89%E0%B8%99%E0%B8%95%E0%B9%88%E0%B8%B3%20%E0%B9%80%E0%B8%81%E0%B8%B2%E0%B8%AB%E0%B8%A5%E0%B8%B5%E0%B9%83%E0%B8%95%E0%B9%89%202566&text=%E0%B8%84%E0%B9%88%E0%B8%B2%E0%B9%81%E0%B8%A3%E0%B8%87%201%20%E0%B8%8A%E0%B8%B1%E0%B9%88%E0%B8%A7%E0%B9%82%E0%B8%A1%E0%B8%87%209%2C620%20%E0%B8%A7%E0%B8%AD%E0%B8%99,%E0%B8%AB%E0%B8%A2%E0%B8%B8%E0%B8%94)%20%E0%B8%AB%E0%B8%A3%E0%B8%B7%E0%B8%AD%E0%B8%9B%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%A1%E0%B8%B2%E0%B8%93%2055%2C064%20%E0%B8%9A%E0%B8%B2%E0%B8%97)